



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru      www.tppro.ru

№ 669/08

« 12 » августа 2011 г.

Министерство  
транспорта Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам проведения экспертизы  
проекта постановления Администрации Ростовской области  
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской  
области от 02.10.2009 № 501»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 02.10.2009 № 501» (далее – проект постановления).

Поводом для производства независимой экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=27747&mid=84019>).

Проектом постановления утверждается Положение о порядке выдачи разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Ростовской области (далее – Положение).

По мнению палаты, проект Положения (в части) не соответствует действующему законодательству и требует доработки по следующим основаниям.

1. Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), а также в целях совершенствования системы регулирования и управления перевозками пассажиров и багажа легковыми такси в Ростовской области, обеспечения их безопасности, определения единых требований к перевозчикам (пункт 1.1).

Предметом правового регулирования является порядок и условия выдачи разрешения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Ростовской области.

В силу требований пункта 2.2 Положения такое разрешение выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю «на основании заявления и при условии соответствия требованиям, установленным федеральным законодательством и законодательством Ростовской области».

Данный пункт Положения в число таких обязательных требований для получения разрешения включил:

наличие помещений, оборудования, и специалистов, имеющих соответствующую квалификацию, позволяющих осуществлять техническое обслуживание и ремонт легковых такси или договоры со специализированными организациями на осуществление технического обслуживания и ремонта легковых такси;

наличие помещений, оборудования, и специалистов, имеющих соответствующую квалификацию, позволяющих осуществлять контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию или договоры со специализированными организациями на осуществление контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

наличие помещений, оборудования, и специалистов, имеющих соответствующую квалификацию, позволяющих осуществлять предрейсовый медицинский осмотр водителей легковых такси, или договоры со специализированными организациями на проведение предрейсового медицинского осмотра водителей легковых такси.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Предусмотренные ст. 34 Конституции РФ право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности и право заниматься отдельными видами деятельности на основании специального разрешения (лицензии) (часть 3 п. 1 ст. 49 ГК РФ) могут быть ограничены лишь федеральным законом.

Федеральным законом № 69-ФЗ установлено, что разрешение выдается при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве собственности или на условиях лизинга транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и при условии соответствия требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом законами субъектов Российской Федерации (части 2, 16 статьи 9).

Отсюда следует, что только законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполнение которых необходимо для получения разрешений на перевозку. Кроме того, сама возможность установления таких требований региональным законом должна быть основана на соответствующих положениях Федерального закона № 69-ФЗ.

Установленные пунктом 2.2 Положения дополнительные требования, выполнение которых необходимо для получения разрешения, противоречат федеральному законодательству.

В отмеченной части Положение разработано с превышением компетенции Администрации Ростовской области, предъявляет явно завышенные требования к предпринимателям для реализации предоставленного им права.

Данный пункт положения также предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих:

прохождение легковыми такси государственного технического осмотра каждые шесть месяцев;

наличие на кузове (боковых поверхностях кузова) легкового такси цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;

наличие на крыше легкового такси опознавательного фонаря оранжевого цвета;

наличие в легковом такси таксометра.

При этом Положение совершенно не раскрывает, какими документами должны подтверждаться, например, наличие цветографической схемы на каждой автомашине, опознавательного фонаря либо таксометра. Помимо этого сложности вызовет требование о представлении документов о прохождении технического осмотра каждые шесть месяцев (необходимо предъявлять документы о последнем техосмотре либо о всех техосмотрах с момента выпуска автомашины).

В отмеченной части решение данных вопросов оставляется полностью на усмотрение министерства транспорта Ростовской области, что создает неоправданную широту дискреционных полномочий, возможность выборочного подхода и злоупотребления правами.

Отмеченные обстоятельства в силу требований подп. «а», «в», «д» пункта 3, подп. «а», «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) отнесены к коррупциогенным факторам.

2. Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа действует только на территории субъекта Российской Федерации, уполномоченный

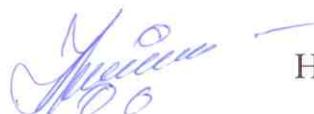
орган которого выдал такое разрешение, если иное не предусмотрено соглашениями между субъектами Российской Федерации.

Вследствие этого проект постановления Администрации Ростовской области необходимо дополнить поручением министерству транспорта Ростовской области подготовить (например, в трехмесячный срок) такие соглашения с субъектами Российской Федерации, граничащими с Ростовской областью, а также с учетом мнения организаций и предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа легковыми такси, - с иными субъектами Российской Федерации.

Пробел в правовом регулировании может обусловить нарушение прав и интересов в сфере общественного транспорта населения и гостей области, перевозчиков.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проекты документов требуют доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



— Н.И.Присяжнюк