



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 386/08

« 5 » мая 2011 г.

Департамент инвестиций и  
предпринимательства Ростовской  
области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертизы проекта постановления  
Администрации Ростовской области «Об утверждении Перечня  
мероприятий по развитию инновационной деятельности в Ростовской  
области в 2011 году»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «Об утверждении Перечня мероприятий по развитию инновационной деятельности в Ростовской области в 2011 году» (далее – Постановление).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение Постановления на сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90>

180&ItemID=25039&mid=84019).

Пунктом 1 Постановления утверждается Перечень мероприятий по развитию инновационной деятельности в Ростовской области в 2011 году (далее – Перечень мероприятий).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области Перечень мероприятий содержит коррупциогенные факторы.

Постановление и Перечень мероприятий призваны регулировать развитие инновационной деятельности в Ростовской области.

Данные цели проекты правовых актов не решают.

В силу требований пункта 2 статьи 2 Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области» под инновационной деятельностью понимается выполнение работ и (или) оказание услуг, направленных на:

«создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг) (далее - продукция);

создание новых или модернизацию существующих способов (технологий) производства продукции, распространения и использования указанной продукции».

Отсюда следует, что планируемые Администрацией Ростовской области мероприятия по развитию инновационной деятельности должны быть направлены исключительно на создание новых товаров (работ, услуг) и/или на обновление технологических процессов производства таких товаров (работ, услуг).

В связи с этим представляется, что мероприятия, указанные в пунктах 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9 Перечня мероприятий, непосредственного отношения к инновационной деятельности (созданию новых товаров, внедрению прогрессивных технологий) не имеют.

Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год» не предусматривает в рамках финансирования инновационной деятельности выделение средств на выставки, статистические исследования, сопровождение портала об инновационной деятельности и т.п.

В целом достаточно проблематично выглядит то обстоятельство, что, например, на освещение инновационной деятельности в средствах массовой информации и информационным порталом выделяется 1350 тыс. руб., а на

компенсацию затрат субъектов инновационной деятельности на приобретение патентов более чем в четыре раза меньше - 300 тыс. руб.

Нет определенности и в том, почему, например, финансирование сопровождения и развития портала об инновационной деятельности (450 тыс. руб.) не может осуществляться в рамках Областной долгосрочной целевой программы "Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2013 годы" (утв. Постановлением Администрации РО от 02.12.2009 N 640 (ред. от 15.10.2010)).

В силу положений подп. 2.1.2 пункта 2.1 Положения о министерстве экономического развития Ростовской области (утв. Постановлением Администрации Ростовской области от 25.11.2010 N 317) к полномочиям министерства отнесены анализ процессов, происходящих в экономике, определение тенденций и приоритетов в развитии экономики области, выявление диспропорций и определение путей их устранения, ежемесячный социально-экономический мониторинг.

В структуру министерства входит департамент инвестиций области.

В связи с этим мониторинг инновационных и инвестиционных процессов должен осуществляться, по мнению палаты, в пределах средств, выделяемых на финансирование министерства и департамента инвестиций.

Дополнительное предоставление средств бюджета в сумме 2 млн. руб. (пункт 6 Перечня мероприятий) для финансирования той же самой деятельности не имеет какого-либо обоснования.

В целом следует отметить, что Перечень мероприятий не содержит экономического и правового обоснования распределения средств бюджета по указанным в нем направлениям, за исключением мероприятий, указанных в пунктах 4 и 5.

Кроме того, Областной закон «Об областном бюджете на 2011 год» предусматривает выделение 2500 тыс. руб. на внедрение инновационных проектов в сфере сельскохозяйственного производства (приложение 10).

В Перечне мероприятий финансирование таких проектов в сельскохозяйственной сфере вообще не предусмотрено.

Администрация Ростовской области не наделена полномочиями по перераспределению средств областного бюджета, имеющих целевое назначение.

При отмеченных обстоятельствах создается неоправданная широта дискреционных полномочий департамента инвестиций Ростовской области, превышение компетенции Администрации Ростовской области, что в силу требований подп. «а», «г», «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) отнесено к коррупциогенным факторам.

Учитывая изложенное, Торгово-промышленная палата Ростовской области считает, что Перечень мероприятий по развитию инновационной деятельности в Ростовской области в 2011 году в предлагаемой редакции противоречит областному законодательству, содержит коррупциогенные факторы и требует доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк