



**СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**  
**UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»**

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia  
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru  
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 266/04-1

« 3 » 05 2023 г.

Администрация  
города Ростова-на-Дону

Большая Садовая улица, 47  
г. Ростов-на-Дону, 344002.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам антикоррупционной экспертизы  
Административного регламента N AP-067-01 муниципальной услуги  
"Оформление разрешений на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений"

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена антикоррупционная экспертиза Административного регламента N AP-067-01 муниципальной услуги "Оформление разрешений на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений", утвержденного пунктом 1 постановления Администрации г. Ростова н/Д от 28.08.2014 N 960 (в ред. постановления от

04.07.2016) (далее соответственно – Административный регламент и Постановление).

Экспертиза произведена в связи с обращениями организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории г. Ростова-на-Дону.

Административный регламент устанавливает порядок, сроки и последовательность выполнения сотрудниками муниципальных казенных учреждений "Управление благоустройства" Ворошиловского, Железнодорожного, Кировского, Ленинского, Октябрьского, Первомайского, Пролетарского, Советского районов города Ростова-на-Дону действий при оформлении разрешений на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений, а также порядок взаимодействия участников в ходе оказания услуги (пункт 1.1).

Решением Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону от 13.08.2020 N 2а-1733/2020, оставленным без изменения апелляционным определением Ростовского областного суда от 25.11.2020 N 33а-12752/2020, признаны недействующими, в части противоречащей требованиям законодательства, пункты 1.1, 1.1.2, 1.2, 1.2.3, 1.14, абз. 2 п. 1.18, 3.1, 3.2, абз. 1 п. 3.2.1, абз. 4 п. 3.2.1.2, абз. 1, 11 п. 3.2.1.3, 3.2.2, 3.2.2.3, 3.2.2.4, 3.2.2.5, 3.2.3, 3.2.3.4, 3.2.4, 3.2.4.2, 3.2.4.4, 3.4.1, 3.5.3 административного регламента N AP-067-01 муниципальной услуги "Оформление разрешения на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений", утвержденного постановлением администрации г. Ростова-на-Дону от 28.08.2014 N 960, пункты 1, 7, подпункты 11.1.5, 11.2.5, 11.3.5, 11.4.5, 11.4.7 пункта 11, подпункт 11.12 пункта 11, подпункты 2 и 3 пункта 14 Стандарта N СТ-067-01-3.2 муниципальной услуги "Оформление разрешения на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений", являющегося приложением N 1 к административному регламенту N AP-067-01 муниципальной услуги "Оформление разрешения на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений", утвержденному постановлением администрации г. Ростова-на-Дону от 28.08.2014 N 960, как противоречащие требованиям



Областного закона от 03.08.2007 (в редакции от 01.01.2019) N 747-ЗС "Об охране земельных насаждений в населенных пунктах Ростовской области", со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частью 2 статьи 186 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ) указанное решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону вступило в силу 25 ноября 2020 года.

Юридическим последствием признания судом нормативного акта недействующим полностью или в части, то есть не подлежащим применению (п. 1 ч. 2 ст. 215 КАС РФ), является запрет на его применение полностью или в части (ч. 1 ст. 216 КАС РФ) и, соответственно, исключение из системы правового регулирования и удовлетворение общественного интереса в поддержании законности и правопорядка в целом (Постановления Конституционного Суда РФ от 06.12.2017 N 37-П, от 06.07.2018 N 29-П, от 11.01.2019 N 2-П, от 25.02.2020 N 9-П, абзац 3 пункта 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами").

С учетом принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, вхождением органов местного самоуправления в единую систему публичной власти в Российской Федерации (статьи 10 и 11 (часть 1), 132 (часть 3) Конституции Российской Федерации), суды, признавая недействительными те или иные положения нормативного правового акта, не наделены правами на внесение изменений в указанный акт.

Административным регламент является нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, разработка проекта которого осуществляется

органом, предоставляющим государственную услугу, или органом, предоставляющим муниципальную услугу (пункт 4 статьи 2, часть 1 статьи 12, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг).

Приведение нормативного правового акта (в данном случае - Административного регламента) на основании судебного акта в соответствие требованиям федерального и областного законодательства является обязанностью должностного лица местного самоуправления, ответственность за неисполнение которой предусмотрена пунктом 1 части 1 статьи 74 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Изменения в Административный регламент не внесены, признание его утратившим силу и принятие нового административного регламента с 25 ноября 2020 года по настоящее время не произведены.

На официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону ([https://rostov-gorod.ru/documents/regulations/?name=%D0%90%D0%A0-067-01&num=&cont=&from=&to=&sections\[\]=16281](https://rostov-gorod.ru/documents/regulations/?name=%D0%90%D0%A0-067-01&num=&cont=&from=&to=&sections[]=16281))

Административный регламент размещен в разделе действующих административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Административный регламент применяется с нарушением основополагающего принципа правомерности предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставления только тех услуг, которые являются необходимыми и обязательными (пункт 1 статьи 4 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг").

Административный регламент полностью не соответствует указанному Федеральному закону N 210-ФЗ в связи с противоречием актам, имеющим большую юридическую силу, невозможностью применения признанных судом недействующими положений Административного регламента,



определяющих наименование муниципальной услуги, цель ее получения, категории заявителей, результат предоставления муниципальной услуги, порядок предоставления муниципальной услуги "Оформление разрешений на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений», административные процедуры оказания муниципальной услуги, в том числе при строительстве, реконструкции, ремонте инженерных коммуникаций и транспортных магистралей, подготовке и сроках принятия правового акта Администрации города Ростова-на-Дону, на основании которого оформляется разрешение на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений, и др.

Как разъяснено в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", указанные в мотивировочной части вступившего в законную силу решения суда обстоятельства, свидетельствующие о законности или незаконности оспоренного акта имеют преюдициальное значение для неопределенного круга лиц (часть 2 статьи 64 КАС РФ, части 2, 3 статьи 69 АПК РФ).

Административный регламент не соответствует законодательству, содержит положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, содержащие обременительные требования к гражданам и организациям, содержит пробелы в регулировании (отсутствие или неполнота административных процедур), и тем самым создающие нормативные коллизии и условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", подпункты «а», «в», «ж», «и» пункта 3, «а», «б» пункта 4 Методики антикоррупционной экспертизы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 10.07.2017) "Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов").

До приведения Административного регламента в соответствие требованиям закона правовые отношения по выдаче разрешений на уничтожение и (или) повреждение зеленых насаждений в городе Ростове-на-Дону подлежат урегулированию в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 N 819 "Об утверждении Порядка охраны зеленых насаждений в населенных пунктах Ростовской области" (ред. от 15.05.2014).

Торгово-промышленная палата в целях устранения коррупциогенных факторов полагает необходимым:

1. Приостановить действие Административного регламента в части, предъявляющей требования к гражданам и организациям в условиях правовой неопределенности как определения самой муниципальной услуги, так и административных процедур.

2. Внести изменения в Административный регламент в целях исполнения решения суда и приведения Административного регламента в соответствие с законодательством либо принять новый административный регламент.

Президент Союза  
«Торгово-промышленная палата  
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк