



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1023/08

22 декабря 20/7г.

Министерство
по физической культуре и спорту
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы
проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке
предоставления субсидий государственным унитарным предприятиям
Ростовской области, удовлетворяющим потребности физических и
юридических лиц в спортивных и физкультурно-массовых услугах»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
(свидетельство Министерства юстиции Российской Федерации об
аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на
проведение экспертизы на коррупциогенность, от 20.11.2014 № 2046) в
соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N
172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена
антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства
Ростовской области «О порядке предоставления субсидий государственным
унитарным предприятиям Ростовской области, удовлетворяющим

потребности физических и юридических лиц в спортивных и физкультурно-массовых услугах» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Министерством по физической культуре и спорту Ростовской области (далее – Министерство), размещен на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=3102>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок предоставления субсидий из областного бюджета государственным унитарным предприятиям Ростовской области, удовлетворяющим потребности физических и юридических лиц в спортивных и физкультурно-массовых услугах, на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности (далее – Порядок).

Порядок устанавливает основания и условия предоставления субсидий из областного бюджета государственным унитарным предприятиям Ростовской области, удовлетворяющим потребности физических и юридических лиц в спортивных и физкультурно-массовых услугах, на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности (пункт 1).

Согласно пункту 3 Порядка главным распорядителем средств областного бюджета, направляемых на предоставление субсидий, является Министерство.

Пунктами 6, 10, 11 Порядка установлено, что для отбора получателей субсидий Министерством создается комиссия по предоставлению субсидий организациям (далее – комиссия), состав которой и положение о комиссии утверждаются Министерством. Поступившие в Министерство заявки на получение субсидии регистрируются в Министерстве и в тот же день передаются в комиссию для рассмотрения и принятия решения.

В силу пунктов 11, 12, 19 Порядка комиссия осуществляет рассмотрение заявок в течение 3 рабочих дней со дня окончания срока их

приема и принимает решение об отказе в получении субсидии либо допускает организацию к участию в отборе. Решение комиссии оформляется протоколом заседания комиссии, который подписывается председателем и секретарем комиссии.

Пунктом 20 Порядка установлено, что в течение 1 рабочего дня со дня принятия комиссией решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии Министерство направляет организациям письменные уведомления о принятых решениях.

Из пункта 21 Порядка следует, что на Министерство возложена обязанность в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии заключить с получателями субсидии договор по типовой форме, установленной министерством финансов Ростовской области.

Таким образом, рассмотрение по существу заявок организаций на получение субсидии, принятие решений об отказе в предоставлении субсидии либо допуске организации к участию в отборе, а в дальнейшем и принятие решения о предоставлении субсидии отнесено к компетенции комиссии.

В функции Министерства входит правовое оформление результатов принятых комиссией решений.

Согласно абзацам 36, 37 статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем (распорядителем) средств областного бюджета выступает орган государственной власти (государственный орган).

В силу части 3 статьи 4 Областного закона Ростовской области "Устав Ростовской области" систему органов государственной власти Ростовской области составляют Законодательное Собрание Ростовской области (высший и единственный орган законодательной (представительной) власти), Губернатор Ростовской области (высшее должностное лицо Ростовской области), Правительство Ростовской области (высший орган исполнительной

власти), иные органы государственной власти Ростовской области, образуемые в соответствии с настоящим Уставом.

К числу органов власти и управления Ростовской области образуемая Министерством комиссия не относится, структурным подразделением Министерства она также не является.

Утверждение Порядка в предложенной редакции обусловит принятие акта с превышением компетенции Правительства Ростовской области, что в силу подп. «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) (далее – Методика) отнесено к коррупциогенным факторам.

Кроме того, образование Министерством комиссии с передачей ей права на принятие решения о предоставлении (непредоставлении) субсидии предоставляет органу государственной власти необоснованно широкие пределы усмотрения, направлено на освобождение министерства от ответственности за принимаемые решения, нарушает компетенцию министерства как органа власти и главного распорядителя бюджетных средств, создает условия для нецелевого использования бюджетных средств, что также отнесено к созданию условий для проявления коррупции (подп. «а», «д», «ж» пункта 3 Методики).

Предлагаемый Порядок требует доработки в части определения статуса комиссии (совещательный орган) и Министерства (главный распорядитель бюджетных средств).

Президент



Н.И.Присяжнюк