



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1301/04

«28» сентября 2020 г.

Министерство
транспорта Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы
проекта постановления Правительства Ростовской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области
от 10.03.2020 № 100»

»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 10.03.2020 № 100» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Министерством транспорта Ростовской области и размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области (<http://regulation.donland.ru/projects#>).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о порядке предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с переоборудованием существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива» (далее – Положение), утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 10.03.2020 № 100.

В частности, в новой редакции изложен раздел 3 Положения. Согласно пункту 3.1 Положения порядок, сроки и форма представления в министерство получателем субсидии отчетности устанавливаются соглашением.

« При этом в силу пункту 3.2 Положения министерство транспорта Ростовской области «вправе устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности».

Данное положение предполагает диспозитивное установление возможности совершения министерством как главным распорядителем бюджетных средств действий в отношении граждан и организаций – получателей субсидии (использование в нормативном правовом акте формулы «вправе» и неопределенной по содержанию конструкции «дополнительная отчетность»), что в силу подп. «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) отнесено к коррупциогенным факторам.

Кроме того, в новой редакции предлагается изложить пункт 4.2 раздела 4 Положения.

Согласно абзацу первому пункта 4.2 Положения в предлагаемой редакции в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленных по фактам проверок, проведенных министерством и органами государственного финансового контроля, министерство в течение 10 рабочих дней со дня выявления нарушения письменно уведомляет получателя субсидии об одностороннем отказе от исполнения соглашения в соответствии со статьей 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации и о возврате полученных средств в областной бюджет в полном объеме.

Таким образом, по смыслу данного пункта Положения любое нарушение условий предоставления субсидии со стороны получателя субсидии выступает в качестве основания ее возврата.

Не учитывается, что в силу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключение отдельных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2019 N 1641 государственная программа Российской Федерации "Развитие энергетики» дополнена Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную

технику, для использования природного газа в качестве топлива (приложение N 29).

Как установлено в пункте 1 указанных Правил субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, предоставляются в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы.

Таким образом, предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств за фактически выполненные работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива во всех случаях полностью соответствует целевому назначению субсидий, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации и государственной программе Российской Федерации "Развитие энергетики».

При осуществлении министерством права на одностороннее изменение условий обязательства или односторонний отказ от его исполнения оно должно действовать разумно и добросовестно, учитывая права и законные интересы другой стороны (пункт 3 статьи 307, пункт 4 статьи 450.1 ГК РФ).

Как отмечено в пункте 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 N 54 "О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении" нарушение этой обязанности может повлечь отказ в судебной защите названного права полностью или частично, в том числе признание ничтожным одностороннего изменения условий обязательства или одностороннего отказа от его исполнения

В отмеченной части предлагаемые изменения предъявляют завышенные требования к хозяйствующим субъектам и могут обусловить

злоупотребление правами со стороны министерства как главного распорядителя бюджетных средств, что в силу раздела 4 указанной Методики антикоррупционной экспертизы также отнесено к коррупциогенным факторам.

Нарушение условий предоставления субсидии со стороны получателя субсидии может выступать в качестве основания, препятствующего ее предоставлению, либо в качестве основания возврата субсидии (части субсидии) в случае, если такие нарушения повлекли неисполнение обязанности по переоборудованию существующей автомобильной техники для использования природного газа в качестве топлива (абзац 2 пункта 4.2 Положения в редакции предлагаемых изменений).

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк

Прошито, пронумеровано и скреплено

печатью _____ листа (ов)

в сумме 0 _____ листа (ов)

президент _____

ООО «РАДА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

ИП Ростовской области / Н.И. Присяжнюк

_____ 2020 г.

