



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 811/08

« 5 » октября 2011 г.

Министерство  
труда и социального развития  
Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по проекту постановления Правительства Ростовской области  
«О порядке расходования субсидий, предоставляемых  
из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке расходования субсидий, предоставляемых из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Поводом для производства независимой экспертизы послужило размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской

области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=28926&mid=84019>).

Проектом постановления (приложение 1) утверждается Положение о порядке расходования субсидий, предоставляемых из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации бюджету Ростовской области на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации социальных программ Ростовской области, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, на финансовое обеспечение расходов в части укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности (далее – Положение).

В результате независимой экспертизы в проекте Положения выявлены факторы, которые могут быть отнесены к коррупциогенным.

Положением предусматривается расходование субсидий в целях предоставления неработающим пенсионерам единовременной материальной помощи на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений, принадлежащих неработающим пенсионерам на праве собственности и являющихся местом их жительства (подп. 2.2 пункта 2 Положения).

Вместе с тем, согласно абзацу первому пункта 5 Положения «единовременная материальная помощь на газификацию жилья предоставляется неработающим пенсионерам на газификацию жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности и в которых они

зарегистрированы по месту жительства как на момент проведения работ по газификации, так и на момент обращения за указанной выплатой.»

Необходимость регистрации пенсионеров по месту жительства предусмотрена и пунктом 5.1 Положения, согласно которому неработающие пенсионеры для получения материальной помощи за счет субсидий из Пенсионного фонда Российской Федерации должны обращаться «в орган социальной защиты населения муниципального образования по месту регистрации».

Таким образом, возможность получения неработающими пенсионерами единовременной материальной помощи поставлена в зависимость от факта их регистрации по месту жительства.

Постановлением Администрации РО от 16.10.2009 N 529 (ред. от 07.07.2011) утверждена Областная долгосрочная целевая программа "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Ростовской области на 2010-2013 годы" (далее – Программа).

Основными задача Программы является исполнение обязательств области по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным и областным законодательством (паспорт, раздел 1 Программы). Подпрограммой «социальная поддержка населения» предусмотрено предоставление мер социальной поддержки по оплате расходов на газификацию отдельным категориям граждан.

Финансовое обеспечение социальных программ субъектов федерации осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 456 (в том числе в части газификации).

Отсюда следует, что предоставление неработающим пенсионерам единовременной материальной помощи на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений осуществляется в целях реализации федерального и областного законодательства.

В силу требований абзаца 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 01.07.2011) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 5.1 Положения предусмотрено, что неработающие пенсионеры для получения единовременной материальной помощи обязаны представить ряд документов, в числе которых указан и паспорт гражданина Российской Федерации.

Все представленные документы передаются органу социальной защиты населения, а затем – в комиссию по оказанию адресной социальной помощи и министерство труда и социального развития Ростовской области, после чего помещаются на хранение в течение 5 лет (пункты 5.2, 5.3, 5.4., 5.5 Положения).

В силу требований пункта 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828) запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

По всей видимости, при подготовке проекта Положения исходили из необходимости представления копии паспорта, однако для устранения имеющейся неопределенности Положение следует доработать.

Отсутствует правовое обоснование и необходимости представления подлинников правоустанавливающих документов на жилое помещение (пункт 5.1 Положения), которые также подлежат изъятию и помещению на хранение.

Согласно абз. 2 пункта 5.3 Положения комиссия по оказанию адресной социальной помощи муниципального образования обязана составить акт обследования материально-имущественного положения пенсионера, в котором указываются: фамилия, имя, отчество пенсионера, домашний адрес, номер пенсионного дела с приложением справки о составе семьи. Акты обследования должны быть подписаны председателем, членами комиссии.

Данное требование не основано на законодательстве и практически неосуществимо.

В состав комиссий входят представители органов образования, здравоохранения, социальной защиты, службы занятости населения, общественных организаций (например, распоряжение Администрации города Ростова-на-Дону от 14.12.2010 № 725, постановление Администрации города Волгодонска от 30.12.2010 № 3646 и др.).

Комиссии осуществляют деятельность в порядке, установленном соответствующим муниципальным образованием (рассмотрение вопросов на своих заседаниях).

Областной орган исполнительной власти не наделен полномочиями по регулированию деятельности органов, образованных муниципальными образованиями.

Информация, подлежащая отражению в акте обследования, может быть получена из документов, представляемых заявителями. Трудно понять, как комиссия в составе 10 и более человек может обследовать условия жизни пенсионера, откуда при обследовании комиссией материального положения пенсионера может, например, появиться справка о составе семьи (она уже приложена к заявлению пенсионера).

В соответствии с абз. 2 пункта 5.5 Положения в случае отказа в назначении единовременной материальной помощи на газификацию жилья неработающему пенсионеру в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения об отказе направляется письменное уведомление.

Гражданин имеет право на получение письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов (статья 5 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), вследствие чего направление формального уведомления об отказе в удовлетворении обращения гражданина не основано на законе.

В отмеченных частях Положение противоречит федеральному законодательству, предъявляет завышенные требования к гражданам для реализации их права на получение мер государственной поддержки и муниципальным образованиям, что создает условия для проявления коррупции (подп. «д» пункта 3, подп. «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

И.о. президента  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



А.Г.Кобилев