



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 456/08

«04» мая 2016 г.

Директору департамента
по работе с объединениями
предпринимателей
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации
Г.П.Манжосову

На № 08/0193 от 11.04.2016
ID проекта: 02/07/03-16/00047177.

О проекте постановления Правительства
Российской Федерации «О внесении
изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации по вопросам
отнесения владельцев объектов
электросетевого хозяйства к территориальным
сетевым организациям».

Уважаемый Геннадий Петрович!

По существу проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее – проект постановления) с учетом поступивших предложений от участников рынка электроэнергии полагаем необходимым отметить следующее.

Проект постановления не может быть поддержан, поскольку его принятие окажет негативное влияние на отношения в сфере энергоснабжения организаций, предпринимателей и населения.

Как следует из уведомления о начале разработки, необходимость разработки проекта и принятия постановления обусловлена реализацией Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации в части консолидации территориальных сетевых организаций.

При этом в качестве существующей проблемы, требующей внесения изменений в действующее правовое регулирование, обозначено отсутствие однозначных формулировок в части срока владения объектами электросетевого хозяйства, отсутствие требования по наличию «полноценных» линий электропередачи, иных требований, позволяющих сократить «лоскутность» электрической сети. Пункты 1 и 2 критериев ТСО не применяются только в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах (ТИТЭЭС), при этом применяются на территориях, технологически не связанных с ЕЭС России и ТИТЭЭС (децентрализованное электроснабжение).

Не учитывается, что консолидация территориальных сетевых организаций согласно Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 03.04.2013 N 511-р, ред. от 18.07.2015) не выступает в качестве единственной цели развития электросетевого комплекса.

В Российской Федерации около 3000 территориальных сетевых организаций, эксплуатирующих преимущественно линии напряжением от 0,4 до 10 кВ, на долю которых приходится около 30 процентов рынка электросетевых услуг (раздел III Стратегии).

Стратегия предусматривает ряд направлений, в том числе в целях выявления неконкурентных сетевых организаций:

определение критериев отнесения организации к территориальной сетевой организации;

установление технических требований к ее деятельности (введение обязательных стандартов технической обеспеченности, наличия резерва для устранения аварий, квалифицированных кадров).

Наряду с внедрением сравнительного анализа затрат при тарифном регулировании такие подходы позволят выявить неконкурентные территориальные сетевые организации, стимулировать их уход с рынка или консолидацию с более эффективными сетевыми организациями.

Но при этом Правительство Российской Федерации исходило из поэтапного планомерного сокращения числа сетевых организаций под

воздействием экономических стимулов в связи с внедрением инструментов сравнительного анализа и усиления требований к качеству и надежности при тарифном регулировании.

Из данных направлений утверждены (пусть и не законом) только критерии отнесения организации к территориальной сетевой организации.

При этом пути реализации поставленной Стратегией задачи в настоящее время не определены. Она может быть решена как путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации об электроэнергетике, направленных на определение понятия электросетевого комплекса Российской Федерации и закрепление статуса, функций и полномочий ПАО "Россети" как организации по управлению и развитию электросетевым комплексом, технологической инфраструктуры оптового и розничного рынков электроэнергии, так и проведением консолидации организаций электросетевого комплекса корпоративными методами без изменений отраслевого законодательства.

Минэнерго России предпринимает попытку идти самым простым путем за счет дальнейшего расширения и ужесточения критериев отнесения владельцев электросетевых хозяйств к территориальным сетевым организациям, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184.

Отношения в сфере электроэнергетики существенно осложнены тем, что процессы производства, передачи и потребления электрической энергии являются технологически неразрывными.

Ужесточив требования к сетевым организациям, государство сделает невозможным их дальнейшую деятельность по транзиту электроэнергии, что поставит под угрозу надежное энергоснабжение потребителей электрической энергии, присоединенных к сетям таких организаций.

Не могут быть признаны обоснованными доводы о том, что владельцы объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, в силу закона не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов (абзац 3 части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике").

Под объектом электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и

осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 названного закона), которые необходимо не только содержать, но и поддерживать в работоспособном состоянии, в том числе с использованием квалифицированных специалистов.

Отсутствие платы за транзит электроэнергии с неизбежностью повлечет для владельцев электросетевого хозяйства невозможность их содержания.

Минэнерго России также не раскрывает источники, за счет которых предполагается обеспечить содержание таких объектов.

При таких обстоятельствах владельцы объектов не будут совершать никаких действий, которые могут быть расценены как попытка воспрепятствовать передаче электроэнергии, но и содержать такие объекты окажутся не в состоянии.

Вопросы консолидации организаций электросетевого комплекса корпоративными методами без изменений законодательства вообще решены быть не могут.

Предлагаемый проект постановления Правительства Российской Федерации характеризуется, в том числе, и тем, что из сферы электроэнергетики исключаются объекты электросетевого хозяйства, не находящиеся в собственности или на праве хозяйственного ведения у сетевой организации. Владельцы объектов электросетевого хозяйства должны выступать в качестве собственников таких объектов либо владеть ими на праве хозяйственного ведения.

В Стратегии отмечается, что будут разработаны процедуры передачи территориальных сетевых организаций, не отвечающих установленным критериям, а также ставших убыточными вследствие отказа в компенсации неэффективных затрат при тарифном регулировании, в управление квалифицированным сетевым организациям (путем заключения договоров о порядке использования, приобретения и (или) аренды сетей).

Такие процедуры не выработаны. Право частной собственности охраняется законом, лишение собственника имущества допустимо только по решению суда, принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения (статья 35 Конституции Российской Федерации).

По смыслу части 1 статьи 209, статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности предполагает возможность собственника владеть, пользоваться и распоряжаться этим имуществом, собственник также несет бремя содержания принадлежащего ему имущества.

Заставить собственника передать имущество третьим лицам даже по желанию Минэнерго или Правительства России невозможно.

Каким путем или способом обеспечить консолидацию имущества сетевых организаций без нарушения требований федерального законодательства рассматриваемые акты не раскрывают.

Все расходы собственника на содержание имущества относятся к его рискам, вытекающим из права собственности.

Экономические стимулы перераспределения объектов электросетевого хозяйства не выработаны и подменяются методами административного давления.

Принятие постановления приведет к прекращению организациями содержания объектов электросетевого хозяйства и невозможности для государства в связи с требованиями бюджетного законодательства принять такие обязанности на себя.

В Ростовской области на данный момент действует 30 территориальных сетевых организаций.

Сложно понять требование об обязательном нахождении в собственности по 5 км ЛЭП двух уровней напряжений, присоединенных к подстанциям. Даже нет определенности и с самим критерием: почему именно 5 км. линий, а не 3 или к примеру 10 км.

В любом субъекте Российской Федерации существует множество сельских сетевых организаций, у которых много сетей 0,4 кВ, но почти нет 6-10 кВ.

В Ростовской области положение аналогичное. Линии 35 и 110кВ принадлежат МРСК, часть линий 6кВ – Донэнерго.

Выполнить требование по приобретению дополнительных линий ЛЭП, присоединенных к подстанции, практически невозможно.

Ужесточение требований к сетевым организациям - увеличение протяженности линий электропередач 2 классов напряжения (всего 10 км.) повлечет прекращение деятельности 10 организаций в качестве сетевых организаций только в Ростовской области, то есть 1/3 от общего числа.

При этом речь идет о субъектах рынка электроэнергетики, которые более 20 лет обеспечивали безаварийный транзит электроэнергии.

Принятие постановления ставит под угрозу надежное энергоснабжение потребителей электрической энергии, присоединенных к сетям таких организаций.

ТПП Ростовской области проект постановления не поддерживает и просит ТПП Российской Федерации учесть крайне негативную оценку подготовленного проекта организациями области.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.
268-76-17