



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 938/08

«05» октября 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области
«Об утверждении Правил подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Ростовской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проект постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Ростовской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ростовской области» (далее – постановление).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=39860&mid=84019>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждаются Правила подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Ростовской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ростовской области (далее – Правила).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, проект Правил требует доработки (в части) по следующим основаниям.

1. Согласно подп. 2.7.4 пункта 2.7 Правил «время приема жалоб должно совпадать со временем предоставления государственных услуг».

Не учитывается, что данные Правила направлены на регулирование особенностей подачи жалоб как в орган исполнительной власти Ростовской области, предоставляющий государственную услугу, так и в Правительство Ростовской области (подп. 2.1., 2.2. пункта 2 Правил).

Режим работы Правительства Ростовской области может не совпадать с установленным периодом оказания государственных услуг в соответствующих органах власти Ростовской области.

Наличие данного требования в Правилах может обусловить необоснованный отказ в принятии жалоб граждан и организаций на действия руководителей органов исполнительной власти Ростовской области (подп. 2.2. пункта 2 Правил).

Установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям отнесено к коррупционным факторам в силу требований подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

2. Из буквального толкования подп. 2.2. пункта 2 Правил следует, что в Правительство Ростовской области может быть подана жалоба только на «решение, принятое руководителем органа исполнительной власти Ростовской области, предоставляющего государственную услугу».

Тем самым исключается возможность обращения в Правительство области в случаях совершения иных действий либо бездействия

руководителя органа исполнительной власти области, предоставляющего государственную услугу.

В отмеченной части Правила входят в противоречие с основной целью их разработки и принятия – особенности рассмотрения жалоб на решения, действия и бездействие органов исполнительной власти Ростовской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ростовской области (наименование, пункты 1.1., 1.2. и другие Правил).

Допускается возможность злоупотребления правами заявителей (подп. «б» пункта 4 Методики).

3. Пункт 2.11. Правил требует доработки, поскольку отсутствует логическая связь с пунктом 2.9. Правил. Аналогично требует доработки и пункт 2.14. Правил (ссылка на пункт 2.4. неосновательна, дополнить ссылками на пункты 2.1., 2.2. Правил).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк