



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 861/08

24 октября 2013 г.

Министерство  
строительства, архитектуры и  
территориального развития  
Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 563»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 563» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – Министерство) и размещен на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=223>).

Проектом постановлением (пункт 1) вносятся изменения в Положение о порядке предоставления бюджетных субсидий гражданам, открывающим вклады в кредитных организациях с целью накопления средств для улучшения жилищных условий (далее – Положение).

Согласно пункту 1 Изменений (приложение к проекту постановления) абзац третий подп. 1.2.1 пункта 1.2 Положения изложен в новой редакции. Для получения бюджетной субсидии заявитель должен соответствовать следующему требованию: «в собственности заявителя и (или) членов его семьи не имеется жилых помещений либо имеется не более 1 целого жилого помещения».

Жилищному законодательству Российской Федерации не известно понятие «целое жилое помещение». В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

Аналогичный подход использован и в Постановлении Правительства РФ от 21.01.2006 N 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями": жилым помещением признается изолированное жилое помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (пункт 2 Правил).

Пунктом 3 Изменений пункт 3.4 раздела 3 Положения дополнен словами «, при условии получения инвалидности в период действия договора вклада».

Согласно предлагаемой редакции данного пункта Положения средства бюджетной субсидии, находящиеся на счете гражданина, могут быть выданы гражданину без приобретения (строительства) жилого помещения в случае, если на день прекращения срока действия договора вклада он является

инвалидом I или II группы, при условии получения инвалидности в период действия договора вклада.

При этом постановление не раскрывает, что понимается под «получением инвалидности в период действия договора».

В силу требований статьи 1 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Приказу Росстата от 22.11.2010 N 409 "Об утверждении Практического инструктивно-методического пособия по статистике здравоохранения" под инвалидностью понимается социальная недостаточность вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, приводящая к ограничению жизнедеятельности и необходимости социальной защиты.

Первичная инвалидность - число лиц, впервые признанных инвалидами в бюро медико-социальной экспертизы (БМСЭ) в течение года.

Отсюда следует, что используемая в проекте постановления конструкция «получение инвалидности» может толковаться в двух разных смыслах:

наступление самого факта нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты человека;

юридическое признание лица инвалидом в порядке, установленном законодательством.

Отмеченные обстоятельства по времени возникновения не совпадают.

Отсутствие четкого определения правовых предписаний (норм-дефиниций) не обеспечивает правильное и единообразное понимание условий предоставления бюджетной субсидии.

Нарушение правил юридической техники обуславливает юридико-лингвистическую неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что в соответствии с подп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) следует относить к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части постановление требует доработки.

И.о. президента  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



А.Г.Кобилев