1992

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 182/08 «7» июня 2011 г.

Министерство
труда и социального развития
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 18.12.2009 № 680»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 18.12.2009 № 680» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Администрации Ростовской области (http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=25994&mid=84019).

Проектом постановления вносятся изменения в приложение к постановлению Администрации Ростовской области от 18.12.2009 № 680 «О порядке расходования субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (далее – постановление № 680).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. Пунктом 11 приложения к постановлению № 680 в предлагаемой редакции устанавливается, что компенсация организациям на приобретение путевок для детей своих работников в санаторный (оздоровительный) лагерь предоставляется в размере, не превышающем 50 процентов стоимости фактически приобретенной путевки, но «не более средней стоимости путевки, рассчитанной Региональной службой по тарифам Ростовской области».

В отмеченной части сохраняется предусмотренный постановлением № 680 порядок определения средней стоимости путевки.

Вместе с тем, согласно Положению о Региональной службе по тарифам Ростовской области (утв. Постановлением Администрации Ростовской области от 21.01.2005 N 12 с изменениями от 22.12.2010) в компетенцию Региональной службы по тарифам не входит определение средней стоимости товаров, работ, услуг.

При таких обстоятельствах определение средней стоимости путевки для расчета компенсации, выплачиваемой за счет средств бюджетов, оставляется на усмотрение государственных и муниципальных органов.

Широта дискреционных полномочий отнесена к коррупциогенным факторам в силу требований пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика).

2. Согласно абз. 15 новой редакции пункта 11 Приложения, организации, имеющие на балансе оздоровительные учреждения, для получения компенсации представляют, в частности, нотариально заверенную копию выписки из учредительных документов, подтверждающую наличие в структуре организации оздоровительного учреждения.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" к организациям отдыха детей относятся детские оздоровительные лагеря (загородные оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания и другие), специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), оздоровительные центры, базы и комплексы, иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 N 335-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления с участием профсоюзных и иных общественных объединений рекомендовано использовать базу лечебно-профилактических, санаторно-курортных организаций, учреждений социального обслуживания населения, профсоюзов и иных организаций для отдыха и оздоровления детей.

При этом действующее законодательство не содержит требования об обязательном указании в уставе оздоровительной организации на «наличие оздоровительного учреждения».

Определяющим фактором должно выступать осуществление оздоровительной организацией основной деятельности по оказанию услуг по отдыху и оздоровлению детей в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденным Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 06.11.2001 N 454-ст.

Администрация Ростовской области не наделена полномочиями по установлению требований к уставам юридических лиц, учредителем которых она не является.

Кроме того, устанавливается требование об «обязательном заверении копий документов органом социальной защиты населения муниципального района или городского округа после сверки их с оригиналами». При этом ответственность за достоверность представленных сведений возлагается на руководителей организаций.

Законодательство не предусматривает обязанность по удостоверению копий документов органом социальной защиты. Полностью оставлены без правового регулирования вопросы определения сроков, порядка и т.п. реализации органом социальной защиты данной обязанности, последствия отказа (уклонения) от заверения документов.

В отмеченных положениях к организациям предъявляются явно завышенные требования (п. 4 Методики).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что проект постановления требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области Н.И.Присяжнюк