



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 202/08

«05» марта 2014 г.

Министерство
по физической культуре
и спорту Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 201»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 201» (далее – постановление).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=481>).

Постановление подготовлено в целях уточнения перечня целей при предоставлении субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству по

физической культуре и спорту Ростовской области (преамбула постановления). Постановлением вносятся изменения в приложение к постановлению Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 201 «О Порядке определения объема и условиях предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству по физической культуре и спорту Ростовской области» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Согласно пункту 3 Порядка предоставления субсидий в предлагаемой постановлением редакции субсидии предоставляются, в частности, на:

«3.1. Проведение капитального ремонта (включая авторский надзор) в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».

3.2. Разработка проектно-сметной документации и выполнение проектно-изыскательских работ на капитальный ремонт в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта».»

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, постановление разработано без учета изменений федерального законодательства в бюджетной сфере и создает условия для проявления коррупции.

Государственная программа Ростовской области в сфере развития физической культуры и спорта (далее – Госпрограмма) является государственной программой, направленной на комплексное применение правовых, экономических, организационных и иных мер по развитию физической культуры и спорта в Ростовской области (часть 1 статьи 12 Областного закона Ростовской области от 29.07.2009 N 263-ЗС (ред. от 14.11.2013) "О физической культуре и спорте в Ростовской области").

Объекты, находящиеся в государственной собственности Ростовской области и требующие реконструкции или капитального ремонта, указаны в утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 N 591 "Об утверждении государственной программы Ростовской области "Развитие физической культуры и спорта".

Госпрограмма предусматривает необходимость использования бюджетных средств для достижения поставленных в ней целей. При этом порядок предоставления данных бюджетных средств Госпрограмма не регулирует, поскольку этот вопрос относится к бюджетному

законодательству (статьи 2, 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Бюджетное финансирование для реализации данной Госпрограммы предусмотрено только для отраслевых министерств Ростовской области либо муниципальных образований (исполнитель, соисполнитель Госпрограммы).

В силу требований абз. 1 части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ).

С момента вступления в силу Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" за счет бюджета области должны предоставляться целевые субсидии бюджетным учреждениям, в том числе на содержание государственного имущества.

Таким образом затраты на содержание государственного имущества, включая затраты на капитальный ремонт (ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации), должны покрываться только за счет субсидии, предоставленной бюджетному учреждению на финансовое обеспечение государственного задания.

Финансирование за счет средств областного бюджета расходов на содержание государственного имущества области за счет предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели может повлечь за собой финансирование работ (услуг) по реконструкции (ремонту) объектов одновременно за счет субсидии на финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения и субсидии на иные цели.

Отмеченные обстоятельства в силу подп. «а», «в», «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утверждена Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) свидетельствуют о наличии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов.

Считаем необходимым из пункта 3 Порядка предоставления субсидий в предлагаемой постановлением редакции исключить предоставление субсидии на:

проведение капитального ремонта (включая авторский надзор) в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» (подп. 3.1.);

разработку проектно-сметной документации и выполнение проектно-изыскательских работ на капитальный ремонт в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» (подп. 3.2.).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк