



## ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601

40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601

E-mail: tpp@tppro.ru

www.tppro.ru

№ 291/08

«19» апреля 2012г.

Комитет по охране  
окружающей среды  
и природных ресурсов  
Ростовской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области  
«Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на  
маломерных судах на территории Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Ростовской области» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=35016&mid=84019>).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, проект постановления требует доработки по следующим основаниям.

1. Проектом постановления (пункт 1) утверждаются Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Ростовской области.

Согласно пункту 2 проекта постановления признается утратившим силу постановление Администрации Ростовской области от 21.05.2008 № 246 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Ростовской области».

Утверждаемые правила дословно воспроизводят действующие правила, утвержденные постановлением Администрации Ростовской области от 21.05.2008 № 246 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Ростовской области».

При таких обстоятельствах необходимость издания постановления, отмены действующего нормативного правового акта не имеет правового и экономического обоснования.

Вместе с тем, по мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, утвержденные постановлением Администрации Ростовской области от 21.05.2008 № 246 Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Ростовской области действительно требуют существенной доработки, в том числе и посредством их издания в новой редакции.

Как подготовленные, так и действующие правила по своей сути не регулируют пользование водными объектами для плавания на маломерных судах, а в основном содержат отсылочные положения к нормам федерального и областного законодательства, муниципальным правовым актам (пункты 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 правил). В частности, правила не регулируют:

перечень водных объектов на территории Ростовской области, использование которых допускается (запрещается) для плавания маломерных судов с использованием двигателей;

условия и ограничения пользования маломерными судами (по скорости, допустимому расстоянию до берега, фарватера и т.п.) в зависимости от водных объектов области;



перечень участков водных объектов, на которых во время нерестового периода запрещается использование маломерных судов с использованием двигателей и возможные исключения из данного правила (для доставки почты, продуктов и медикаментов);

зоны использования и возможные ограничения в использовании водных лыж и гидроциклов;

конкретные сроки начала и окончания нерестового периода;

особенности движения и стоянки судов на внутренних водных путях;

обязанность судоводителей маломерных судов оказывать помощь людям, терпящим бедствие на водных объектах, сообщать о несчастных случаях с людьми на водных объектах, авариях и происшествиях с судами, о фактах и обстоятельствах загрязнения окружающей среды, сброса неочищенных сточных вод, массовой гибели рыбы и других чрезвычайных происшествиях на воде, а также телефоны (включая телефоны сотовой связи) государственных или муниципальных органов, по которым можно сообщить указанную информацию (единая служба спасения, уполномоченный государственный или муниципальный орган);

орган, уполномоченный осуществлять контроль исполнения правил и др.

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, данные правила (как в действующей, так и в подготовленной редакции) не могут быть признаны соответствующими требованиям пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации.

Неопределенность правового регулирования, широта дискреционных полномочий государственных органов, неоправданное наличие норм отсылочного характера могут быть отнесены к коррупциогенным факторам в силу требований подп. «а», «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

И.о. президента  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



А.Г.Кобилев