



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 587/08

«19» июня 2015 г.

Министерство сельского хозяйства
и продовольствия Ростовской
области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О порядке предоставления субсидии
сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих
личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение
племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления по
импорту за счет средств областного бюджета»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в
качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы
на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 1 сентября 2009 года № 3176-р, свидетельство об аккредитации
от 20.11.2014 № 2046) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О
противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об
антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта
постановления Правительства Ростовской области «О порядке
предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям
(кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части
затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота
молочного направления по импорту за счет средств областного бюджета»
(далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта
постановления для антикоррупционной экспертизы на официальном портале

Правительства Ростовской области (<http://donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=1285>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Положение о порядке предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления по импорту за счет средств областного бюджета (далее – Положение).

Согласно Положению, субсидии на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления по импорту предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (пункт 1).

При этом министерству финансов Ростовской области поручается направлять средства на финансовую поддержку агропромышленного комплекса, предусмотренные на эти цели в областном бюджете на текущий финансовый год, в соответствии с настоящим постановлением (пункт 2 проекта постановления).

При подготовке проекта Положения не учтено, что в соответствии с Постановлением Правительства РО от 25.09.2013 N 592 (ред. от 16.04.2015) "Об утверждении государственной программы Ростовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" к основным мероприятиям по поддержке производства животноводческой продукции отнесены и расходы областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, в том числе по импорту.

Пунктом 20 статьи 8 Областного закона Ростовской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" предусмотрено предоставление из средств областного бюджета субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления, в том числе по импорту, в рамках подпрограммы "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства" государственной программы Ростовской области "Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

Государственная программа Ростовской области, Областной закон Ростовской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" предусматривают предоставление субсидии сельскохозяйственным производителям на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления по импорту только в качестве одного из способов увеличения производства продукции животноводства и удовлетворения потребностей населения Ростовской области продуктами питания за счет собственного производства.

Постановление Правительства РФ от 04.12.2012 N 1257 (ред. от 27.01.2015) "О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства" также устанавливает поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей при приобретении племенного молодняка крупного рогатого скота в племенных стадах, зарегистрированных в государственном племенном регистре.

Нормативные правовые акты Ростовской области, включая областные законы, не содержат ограничений на поддержку сельскохозяйственных производителей, приобретающих соответствующий молодняк крупного рогатого скота на внутреннем рынке страны.

Установление такого ограничения не соответствует и целям принятия постановления, указанным в преамбуле и Положении.

Проекты постановления и Положения не содержат и указания на необходимость иного правового регулирования порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным производителям, приобретающим молодняк крупного рогатого скота мясного направления не по внешнеэкономическим сделкам, а также поручения органам исполнительной власти Ростовской области о разработке соответствующих нормативных правовых актов.

Не основанное на законе установление исключений в предоставлении мер государственной поддержки за счет средств областного бюджета только одной категории сельхозпроизводителей в силу требований подп. «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, может быть отнесено к коррупциогенным факторам.

Кроме того, Положение содержит неопределенные подходы к методике расчета размера предоставляемой субсидии отдельным ее получателям.

Как уже отмечалось, рассматриваемые проекты регулируют предоставление субсидии на приобретение молодняка скота исключительно по импорту.

При этом согласно пункту 1 Положения, субсидия рассчитывается исходя из ставки за 1 кг живой массы молодняка (без учета НДС и транспортных расходов).

Согласно подп. 5.7 пункта 5 Положения в случае если контракт (договор) заключен в иностранной валюте, то субсидия на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления предоставляется исходя из курса рубля к иностранной валюте, установленного Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты.

Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров (заключена в г. Вене 11.04.1980) не содержит обязанности сторон договора международной купли-продажи товара на определение цены товара только в зависимости от его веса.

В силу Международных правил толкования торговых терминов "Инкотермс" (публикация Международной торговой палаты N 715) цена товара в международной купле-продаже во многом определяется в зависимости от конкретных условий поставки и распределения обязанностей и расходов между продавцом и покупателем товара (по доставке товара, заключению договоров перевозки и страхования, выполнению погрузочно-разгрузочных работ, оплате таможенных расходов, получению экспортных и импортных лицензий, моменту перехода риска случайной гибели или повреждения товаров с продавца на покупателя).

В зависимости от конкретных условий поставки каждой партии молодняка скота могут существенно различаться обязанности продавца – иностранного лиц. Проверить или подтвердить расходы, понесенные на транспортировку товара до пересечения таможенной границы Российской Федерации либо до склада покупателя, в большинстве случаев будет проблематично.

Устанавливаются достаточно неопределенные требования к российским приобретателям импортного скота, что в силу подп. «а» пункта 4 названной Методики также может быть отнесено к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что из разрабатываемых нормативных правовых актов необходимо исключить указания на предоставление субсидий только в случаях приобретения

племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления по импорту.

Необходимо также изменить порядок расчета размера субсидии и установить единый способ ее исчисления: сумма в рублях за 1 кг. живого веса приобретенного молодняка вне зависимости от источника приобретения скота.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И. Присяжнюк
Н.И.Присяжнюк