



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 359/08

« 05 » июня 20 25 г.

Минфин России

Проект Федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«О государственном регулировании
производства и оборота
табачных изделий, табачной продукции,
никотинсодержащей продукции и
сырья для их производства»
ID проекта 156762

**Оценка регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – законопроект) разработан Минфином России в целях последовательного развития нормативно-правового регулирования табачной отрасли, направленного на борьбу с нелегальным рынком, и предусматривает введение лицензирования деятельности по оптовой и розничной торговле табачной и никотинсодержащей продукцией.

На основании предложений, поступивших от членских организаций, Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (далее - ТПП Ростовской области) полагает необходимым отметить следующее.

1. В часть 22 статьи 8 Федерального закона от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий,

табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – Федеральный закон № 203-ФЗ) законопроектом предлагается дополнить абзацы следующего содержания:

«Лицензии на вид деятельности, указанный в пункте 8 части 1 настоящей статьи, выдаются на каждый торговый объект отдельно.

Лицензии на вид деятельности, указанный в пункте 9 части 1 настоящей статьи, выдаются на каждое транспортное средство отдельно».

Однако данная норма существенно увеличит затраты субъектов малого бизнеса, имеющие несколько объектов розничной торговли табачной продукции, в том числе не специализированных.

В малых продовольственных магазинах табачная продукция реализуется в большем объеме, чем в крупных торговых предприятиях.

Кроме того, предлагаемая норма противоречит требованиям о лицензировании розничных продаж алкоголя.

Порядок выдачи лицензии определен положениями статей 18 и 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Таким образом, лицензия выдается на конкретный вид деятельности, а не каждый объект розничной торговли (магазин, павильон, транспортное средство и др.).

Предлагаем установить положение о выдаче лицензии на конкретный вид деятельности аналогично требованиям Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

2. Пунктом 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ в редакции законопроекта установлено, что субъекты РФ будут уполномочены увеличивать минимальный размер площади торгового объекта (5 кв. м), но не более чем в пять раз (то есть до 25 кв. м).

Данное положение законопроекта считаем чрезмерным и избыточным, поскольку оно не учитывает специфику розничной торговли табачной и никотинсодержащей продукции, которая с учетом действующего

федерального законодательства осуществляется в закрытой выкладке в соответствующем оборудовании.

На практике (ввиду компактности продукции и невозможности ее размещения на витрине) размещение такой продукции возможно на территории, общей площадью не более 10 кв. м.

Аренда торговых площадей свыше 10 кв. м. для данных торговых объектов экономически нецелесообразна. Увеличение минимального размера площади торгового объекта (5 кв. м) более чем в 2 раза приведет к убыткам предпринимателей и закрытию подавляющего большинства торговых точек.

В этой связи предлагаем ограничить диапазон увеличения минимального размера площади торговой точки на региональном уровне не более чем в два раза (до 10 кв. м).

3. Согласно подпункту «и» пункта 1 части 10 статьи 8, пункта 4 части 10 статьи 8 и пункта 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ в редакции законопроекта к розничным торговым объектам будет предъявляться в качестве лицензионного требования наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде (на срок один год и более) торгового объекта (магазина или павильона) площадью не менее пяти квадратных метров (для осуществления розничной торговли).

Данное условие не соответствует фактически сложившейся практике на данном рынке и создаст для многих участников рынка непреодолимый барьер для ведения малого бизнеса, поскольку подавляющая часть розничных объектов МСП, реализующих табачную и никотинсодержащую продукцию, работает на условиях краткосрочных арендных соглашений.

Это обусловлено особенностями деятельности всех МСП, предполагающими возможность оперативной смены места ведения деятельности хозяйствующего субъекта.

Таким образом, предлагается исключить лицензионное требование к наличию договоров аренды на срок более года.

4. Согласно пункту 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ в редакции законопроекта субъекты РФ будут уполномочены

устанавливать дополнительные ограничения мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на своих территориях. Фактически субъекты РФ будут наделены правом вводить любые дополнительные ограничения мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции.

Такое нормативное закрепление может привести к правовой неопределённости, практика введения дополнительных ограничений и соответствующего контроля будет различной в субъектах РФ.

Полагаем, что в такой ситуации сократится число добросовестных субъектов МСП, осуществляющих розничную реализацию табачной и никотинсодержащей продукции. Это может увеличить риски коррупционных факторов при выдаче лицензии на розничную торговлю.

Такие факторы окажут негативное влияние на бизнес-процессы субъектов хозяйственной деятельности (планирование производства и продажу данной продукции, логистику, товаропроводящую цепочку) и конечных потребителей.

ТПП Ростовской области считает необходимым отметить, что требуется внесение изменения в положения законопроекта, в том числе исключение норм избыточного регулирования, а также устранение препятствий для реализации требований федерального законодательства.

Президент
ТПП Ростовской области



Н.И. Присяжнюк

Исполнитель: начальник правового управления
Шаповалова Марианна Ивановна
8 863 268 76 17, urist@tppro.ru