ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION
Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687600, 2687601
e-mail: tpp@rostel.ru www.tpp.tis.ru

№ 262/08 «29» марта 2011 г.

Министерство
здравоохранения Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 29.10.2009 № 560»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 29.10.2009 № 560» (далее – проект постановления).

Поводом для производства независимой экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Администрации Ростовской области (http://donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=24290&mid=84019).

Проектом постановления утверждаются изменения, вносимые в Областную долгосрочную целевую программу «Развитие здравоохранения Ростовской области на 2010-2013 годы» (далее – проект Программы).

По мнению палаты, проект Программы (в части) требует доработки по следующим основаниям.

1. В соответствии с подп. 3.7.1 Системы программных мероприятий по реализации Областной долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Ростовской области на 2010-2013 годы» (приложение № 2 к проекту Программы) предусмотрено выделение в 2010 – 2011 гг. 1204,4 тыс. руб. на осуществление «авторского надзора при проведении капитального ремонта» онкологического диспансера.

В соответствии с подп. 3 пункта 2 статьи 2 ФЗ от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" под авторским надзором понимается контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации.

Права авторов произведений архитектуры и градостроительства охраняются статьей 1294 Гражданского кодекса Российской Федерации и осуществляются в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом. Статьей 4 Федерального закона от 18.12.2006 N 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" установлено, что впредь до приведения законов и иных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с частью четвертой Кодекса законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также акты законодательства Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат части четвертой Кодекса.

Постановлением Госстроя РФ от 10.06.1999 N 44 с 1 июля 1999 года введен в действие Свод правил СП 11-110-99 "Авторский надзор за строительством зданий и сооружений". Согласно данному Своду правил «авторский надзор является одним из видов услуг, оказываемых заказчику в соответствии с договором разработчиком рабочей документации на строительство объекта» (введение). При этом под строительством объекта

понимается «новое строительство, расширение, реконструкция и техническое перевооружение объекта» (примечание к пункту 1.1).

Свод правил не предусматривает проведение авторского надзора за работами по капитальному ремонту объектов.

В этой связи используемая в проекте Программы формулировка о финансировании за счет бюджетных средств услуг по авторскому надзору за выполнением работ по капитальному ремонту объекта вызывает сомнения и вряд ли может быть признана соответствующей федеральному закону.

2. Подп. 9.2.3 Системы программных мероприятий предусмотрено финансирование работ по «авторскому надзору при проведении строительства, реконструкции, капитального ремонта и строительного надзора при проведении капитального ремонта» по переходящему объекту.

Помимо отмеченного, палата считает необходимым обратить внимание на возможность бюджетного финансирования «строительного надзора при проведении капитального ремонта».

Строительный надзор является одним из видов государственного надзора (например, статья 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации"). Осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного настоящим Кодексом, а также государственного экологического контроля не допускается (часть 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ).

Финансирование государственного надзора за счет средств, выделяемых на реализацию областной Программы, не требуется.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ст. 748 ГК РФ заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых подрядчиком работ, соблюдением сроков их выполнения, качеством предоставленных материалов, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

Заказчик в целях осуществления контроля и надзора за строительством и принятия от его имени решений во взаимоотношениях с подрядчиком

может заключить самостоятельно без согласия подрядчика договор об оказании заказчику услуг такого рода с соответствующим инженером (инженерной организацией). В этом случае в договоре строительного подряда определяются функции такого инженера (инженерной организации), связанные с последствиями его действий для подрядчика (статья 749 ГК РФ).

При этом такой контроль (надзор) не является строительным надзором, а относится к техническому надзору, осуществляемому заказчиком строительства.

Отсюда следует, что финансирование деятельности по контролю или надзору за строительством допускается только в случаях заключения соответствующего договора с инженером (инженерной организацией).

Юридико-лингвистическая неопределенность редакции отмеченных пунктов проекта Программы может быть отнесена к коррупциогенным факторам (подп. «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект нормативного правового акта требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области Н.И.Присяжнюк