



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 711/08

«31» августа 2011г.

Вице-президенту
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации
В.В.Чубарову

О нарушении прав участников внешнеэкономической
деятельности приказом ФТС России

Уважаемый Вадим Витальевич!

Приказом ФТС России от 25.02.2011 N 396 "Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы" утвержден Порядок отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы" (далее – Порядок отбора проб). Приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 15.04.2011 N 20509.

В соответствии с пунктом 7 Порядка отбора проб «в случае установления таможенной экспертизой несоответствия сведений о товаре пробы и образцы товара хранятся в таможенном органе, назначившем таможенную экспертизу, для проведения повторной экспертизы в рамках дела об административном правонарушении, уголовного дела или по поручению арбитражного суда».

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области данный пункт Порядка отбора проб противоречит действующему

законодательству, нарушает права и интересы участников внешнеэкономической деятельности по следующим основаниям.

1. По смыслу данного пункта Порядка отбора проб, таможенная экспертиза должна установить соответствие либо несоответствие заявленных декларантом сведений о товаре.

В силу требований статьи 138 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – Таможенный кодекс) таможенная экспертиза назначается в случаях, если для разъяснения возникающих вопросов при совершении таможенных операций требуются специальные познания

В целях таможенного контроля установлены следующие виды таможенной экспертизы: идентификационная, товароведческая, материаловедческая, технологическая, криминалистическая и иные экспертизы, в производстве которых возникает необходимость (ст. 143 Таможенного кодекса).

Таможенная экспертиза назначается в отношении товаров, в том числе транспортных средств, таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, необходимых для совершения таможенных операций, и средств их идентификации (пункт 3 статьи 138 Таможенного кодекса).

Подп. 24 пункта 1 статьи 4 Таможенного кодекса установлено, что сведения о товаре указываются в таможенной декларации.

Проверка соответствия или несоответствия сведений, указанных в таможенной декларации, является правовым вопросом, решение которого должно осуществляться в рамках таможенного контроля, проводимого не таможенными экспертами, а таможенными органами (статьи 95, 111 Таможенного кодекса).

Использование специальных или научных познаний (подп. 1 статьи 137 Таможенного кодекса) в данном случае не требуется.

2. Пункт 7 Порядка отбора проб устанавливает, что при выявлении несоответствия сведений о товаре «пробы и образцы товара хранятся в таможенном органе, назначившем таможенную экспертизу, для проведения повторной экспертизы в рамках дела об административном правонарушении, уголовного дела или по поручению арбитражного суда».

Таким образом вводится запрет на передачу проб и образцов товара декларанту.

Данное положение противоречит пункту 5 статьи 144 Таможенного кодекса, согласно которому «по окончании таможенной экспертизы пробы и образцы товаров возвращаются декларанту, иному лицу, обладающему

полномочиями в отношении товаров, или их представителям либо в таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, за исключением случаев, когда такие пробы и образцы подлежат уничтожению или утилизации в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза».

Помимо прочего фактический запрет на доступ декларанта к отобранным пробам (образцам) исключает для него возможность обращения к специалистам для проверки обоснованности выводов таможенного эксперта в отношении исследуемых проб или образцов. Следствием этого является ограничение прав декларанта при назначении и проведении таможенной экспертизы, предусмотренных статьей 141 Таможенного кодекса.

Следует учитывать, что запрет на возврат проб или образцов декларанту (иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров) по сути означает не что иное, как фактическое изъятие товара (проб и образцов) у собственника либо иного законного владельца товара и передачу их в распоряжение таможенного органа.

Нарушаются конституционные гарантии неприкосновенности частной собственности (части 1 и 3 статьи 35, часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

ФТС России не наделена полномочиями по правовому регулированию порядка назначения, проведения экспертиз, отбора проб и образцов, изъятия товаров (части товара в виде проб или образцов) в административном, уголовном и арбитражном процессе.

Торгово-промышленная палата Ростовской области обращается с предложением рассмотреть возможность обращения Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о проверке соответствия федеральному законодательству указанного положения нормативного правового акта ФТС России.

Президент

Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк