



## ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601

E-mail: tpp@tppro.ru

www.tppro.ru

№ 40/08

«22» января 2015г.

Министерство  
природных ресурсов и  
экологии Ростовской области

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта Областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (свидетельство Министерства юстиции Российской Федерации от 21.11.2014 № 2046 об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта Областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – проект закона или законопроект).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта закона на официальном портале Законодательного Собрания Ростовской области (<http://www.zsro.ru>).

Проект закона подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, и внесен в Законодательное Собрание Губернатором Ростовской области.

Проект областного закона подготовлен в целях приведения Областных законов «Об охране окружающей среды в Ростовской области», «Об экологической экспертизе в Ростовской области», «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах Ростовской области» в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пояснительная записка).

Статьей 3 законопроекта в новой редакции изложена часть 2 статьи 3 Областного закона от 3 августа 2007 года № 747-ЗС «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах Ростовской области» (далее – Областной закон об охране зеленых насаждений).

Часть 2 статьи 3 Областного закона об охране зеленых насаждений (в редакции законопроекта) предусматривает, что «при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территориях, занятых зелеными насаждениями, юридические лица и индивидуальные предприниматели проводят мероприятия по созданию и сохранению зеленых насаждений».

Согласно законопроекту в новой редакции предлагается изложить и статью 5 Областного закона об охране зеленых насаждений. Вред окружающей среде подлежит возмещению только в случае, если он причинен юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Тем самым законопроект исключает из сферы действия Областного закона об охране зеленых насаждений проведение мероприятий по созданию и сохранению зеленых насаждений при осуществлении деятельности, не относящейся к хозяйственной, иными субъектами природоохранной деятельности, в частности физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (часть 10 статьи 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на стимулирование хозяйствующих субъектов к внедрению наилучших доступных технологий и усиление контроля за воздействием на

окружающую среду. Данный закон действительно конкретизирует обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере воздействия на окружающую среду (например, пункт 13 статьи 1).

При этом целью принятия данного федерального закона никогда не выступало исключение из сферы природоохранного законодательства деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

То обстоятельство, что действие Областного закона об охране зеленых насаждений «не распространяется на отношения по охране зеленых насаждений на садовых, огородных, дачных и приусадебных земельных участках, а также на земельных участках, занятых ботаническими садами, питомниками для выращивания посадочного материала зеленых насаждений, индивидуальными жилыми застройками, личными подсобными хозяйствами, и на отношения по охране лесов, расположенных на землях населенных пунктов» (часть 2 статьи 1) на существо правоотношений не влияет, поскольку ограничивает сферу применения закона не по кругу субъектов, а только применительно к назначению и расположению земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения.

Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2015) предусмотрено, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством (пункт 1 статьи 77). Федеральный закон не содержит положений, направленных на исключение ответственности физических лиц за причинение вреда зеленым насаждениям.

Причинение вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в силу положений пункта 2 статьи 77 названного федерального закона является частным случаем более широких общественных отношений по возмещению вреда, причиненного совокупности компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов, всеми субъектами природоохранной деятельности.

Такой вывод основан и на положениях части 10 статьи 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", согласно

которой субъектами природоохранной деятельности выступают и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

Областной закон от 3 августа 2007 года № 747-ЗС «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах Ростовской области» в действующей редакции в соответствии с федеральным законодательством распространяет сферу действия на всех субъектов, включая физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

Предлагаемые законопроектом изменения (в отмеченной части) направлены на фактическое исключение из сферы действия областного закона всех субъектов правоотношений, не являющихся индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами.

Следует учитывать, что в силу подпункта 6 статьи 8, пункта 2 статьи 307 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства возникают в том числе и из причинения вреда. По общему правилу, установленному пунктами 1 и 2 статьи 1064 ГК РФ, ответственность за причинение вреда возлагается на лицо, причинившее вред

Исключение областным законом физических лиц из числа субъектов, обязанных возмещать причиненный вред, нарушает общие принципы гражданско-правовой ответственности, не способствует стимулированию всех субъектов правоотношений к соблюдению природоохранного законодательства.

Принятие законопроекта в предлагаемой редакции предоставит правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения, в том числе возможность произвольного определения круга субъектов, на которых распространяется действие областного закона, возможности освобождения от возмещения вреда отдельных лиц, что отнесено к коррупциогенным факторам в силу требований подп. «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96.

Следует учитывать, что субъекты Российской Федерации при реализации предусмотренного пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" права на регулирование в области охраны окружающей среды не могут принимать

акты, противоречащие федеральному закону (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции согласно подпункту «д» пункта 3 названной Методики также отнесено к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект областного закона требует доработки.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк