



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 739/08

«22» августа 2012 г.

Министерство финансов
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области
«О порядке оценки эффективности налоговых льгот, установленных
законодательством Ростовской области о налогах»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке оценки эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Ростовской области о налогах» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=38736&mid=84019>).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок оценки эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Ростовской области о налогах (далее – Порядок).

Согласно пункту 6 Порядка «оценка эффективности налоговых льгот основывается на данных статистической, налоговой, бухгалтерской отчетности налогоплательщика и информации территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, территориальных органов Федеральной налоговой службы, органов исполнительной власти Ростовской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

То есть, по смыслу данного пункта Порядка оценка эффективности налоговых льгот основывается на данных, полученных из двух источников:

документы налогоплательщиков;

информация соответствующих государственных и муниципальных органов.

Действующий на данный момент Порядок оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Ростовской области (постановление Администрации РО от 13.05.2010 N 305) также предусматривает возможность сбора информации, необходимой для проведения оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, посредством направления запросов в органы, располагающие данной информацией, и налогоплательщикам.

В силу требований пункта 1 статьи 4 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс или Кодекс) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительные органы местного самоуправления в предусмотренных законодательством о налогах и сборах случаях в пределах своей компетенции издаются нормативные правовые акты по вопросам, связанным с налогообложением и со сборами, которые не могут изменять или дополнять законодательство о налогах и сборах.

Нормативный правовой акт о налогах и сборах признается не соответствующим Налоговому кодексу, если он, в частности, вводит обязанности, не предусмотренные Кодексом, или изменяет определенное Кодексом содержание обязанностей участников отношений, регулируемых

законодательством о налогах и сборах, а также иных лиц, обязанности которых установлены Кодексом.

Обязанности налогоплательщиков установлены в ст. 23 Налогового кодекса, а также иных актах законодательства о налогах и сборах.

При этом законодательством о налогах и сборах не предусмотрена обязанность налогоплательщика по предоставлению в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о наличии оснований и результатах применения налоговых льгот, а также право субъектов федерации на установление такой обязанности.

Отсюда следует, что как действующий Порядок оценки льгот, так и подготовленный проект Порядка в той части, в которой допускается возложение на налогоплательщиков дополнительных обязанностей по представлению документов и информации, не соответствует федеральному законодательству.

Принятие Порядка в предлагаемой редакции приведет к дублированию министерством финансов области полномочий налоговых органов, превышению компетенции субъекта федерации, предъявлению завышенных требований к налогоплательщикам, что отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а», «д» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк