



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 616/08

«25» июня

2011г.

Министерство
жилищно-коммунального
хозяйства Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области
«Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Развитие
жилищного хозяйства в Ростовской области на 2012-2015 годы»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Развитие жилищного хозяйства в Ростовской области на 2012-2015 годы» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Администрации Ростовской области

(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=27052&mid=84019>).

В результате экспертизы установлено следующее.

1. Проектом постановления утверждается Областная долгосрочная целевая программа «Развитие жилищного хозяйства в Ростовской области на 2012-2015 годы» (далее – Областная программа).

Согласно разделу 4 Областной программы в целях ее реализации требуется разработка и принятие государственным заказчиком программы ряда нормативных правовых актов. В частности, государственным заказчиком программы подлежит утверждению порядок привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Аналогичное положение включено в подп. 5.1.1 раздела 5 (механизм реализации программы), регулирующий отношения, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов без привлечения средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

При этом в подп. 5.1.2 данного раздела, регулирующем отношения, связанные с капитальным ремонтом многоквартирных домов с привлечением средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), ничего не говорится об утверждении порядка привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Согласно пункту 8 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" субъекту Российской Федерации предоставлено право установления порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по

капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Отсюда следует, что государственным заказчиком программы разрабатывается и утверждается порядок выбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, финансирование которых производится без привлечения средств Фонда. Порядок выбора подрядных организаций для выполнения работ, финансирование которых производится с привлечением средств Фонда, разработке и принятию не подлежит.

То есть, государственный заказчик программы наделяется несвойственными ему правами по установлению порядка привлечения управляющими организациями (ТСЖ, ЖСК) подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансирование которых производится без привлечения средств Фонда.

В случаях финансирования работ с использованием средств Фонда, наоборот, такой порядок утверждению не подлежит, что противоречит федеральному закону.

Создаются условия для получения преимуществ отдельными подрядными организациями, предпосылки нарушения требований антимонопольного законодательства.

В силу требований подп. «в». «з» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) такие обстоятельства отнесены к коррупциогенным факторам

2. В соответствии с п. 4 раздела 4, подп. 5.1.1 пункта 5 раздела 5 Областной программы государственным заказчиком работ подлежит разработке и принятию рекомендации по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Следует учитывать, что Госкорпорацией "Фонд содействия реформированию ЖКХ" 17.09.2008 утверждены "Методические рекомендации по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2007 года N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства."

Областная программа не указывает на особенности Ростовской области, исключающие возможность использования данных методических рекомендаций, необходимость дополнительной разработки аналогичных рекомендаций, критерии, которые должны быть положены в основу таких рекомендаций.

Создаются условия для практически никем не ограниченных полномочий распорядителя бюджетных средств оказывать влияние на определение состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

В сочетании с возможностями влияния министерства жилищно-коммунального хозяйства на выбор подрядных организаций такие обстоятельства могут быть отнесены к коррупциогенным (подп. «а» пункта 3 Методики).

3. В соответствии с подп. 5.2 раздела 5 Областной программы в качестве одного из критериев замены (модернизации) лифтов, отработавших нормативных срок службы, указана «доля голосов, поданных собственниками за решение о проведении работ по замене (модернизации) лифтов и долевом финансировании, от общего количества голосов собственников помещений в многоквартирном доме».

Такой подход противоречит разделу 1 Областной программы, констатирующему обострение проблемы безопасной эксплуатации лифтов, недопущение эксплуатации лифтов, отработавших нормативный срок службы, в силу требований Технического регламента о безопасности лифтов (утвержден Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»). Данным техническим регламентом на первый план выдвинута необходимость защиты жизни и здоровья граждан.

Отсюда следует, что в качестве приоритета при решении вопроса о необходимости замены лифтов должна выступать цель защиты жизни и здоровья людей, а не подсчет голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

Представляется, что в отмеченной части разрабатываемый правовой акт вторгается в компетенцию федерального органа власти, что недопустимо в силу требований подп. «д» пункта 3 Методики.

Одновременно необходимо отметить, что в отмеченной части Областная программа исходит из необходимости принятия мер

управляющими компаниями к созыву общих собраний, разработке проектно-сметной документации и т.п. уже после истечения нормативного срока службы лифтов.

Такой подход представляется ошибочным. Учитывая существенные временные затраты на обследование лифтов, получение заключений специализированных организаций, разработку проектно-сметной документации, включение в заявку для передачи в министерство и т.п., такие работы должны начинаться заблаговременно, как минимум за год до истечения нормативного срока службы лифтов. Только при таком подходе может быть обеспечена реализация основной цели указанного технического регламента.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

 — Н.И.Присяжнюк