



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687602

40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687602

e-mail: tpp@rostel.ru

www.tpp.tis.ru

№ 111/08

« 4 » февраля 2011 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Ростовской области
В.Е.Дерябину

Уважаемый Виктор Ефимович!

На сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=96270>) размещен законопроект «О внесении изменений в Областной закон «Об инвестициях в Ростовской области» и признании утратившими силу отдельных положений Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об инвестициях в Ростовской области».

Законопроект внесен Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области в Законодательное Собрание Ростовской области 3 февраля 2011 года.

Законопроектом (статья 1) предлагается изложить в новой редакции часть 1 статьи 12 Областного закона от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области»:

«1. Льготы по налогам предоставляются инвесторам на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренный проектной документацией, но не более чем на пять лет.

Льготы по налогам предоставляются на условиях, установленных федеральным и областным законодательством о налогах и сборах и заключенным инвестиционным договором, в порядке, установленном Администрацией Ростовской области.».

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, данная статья проекта закона требует доработки по следующим основаниям.

1. Областным законом «Об инвестициях в Ростовской области» установлено, что льготы по налогам предоставляются инвесторам «на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренный проектной документацией, но не более чем на пять лет» (часть 1 статьи 12).

Предлагаемый законопроект сохраняет указанное определение срока окупаемости инвестиционного проекта.

Вместе с тем, срок окупаемости инвестиционного проекта не может предусматриваться проектной документацией.

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлено, что «проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства» (пункт 2 статьи 48).

Отсюда следует, что проектная документация не содержит и не должна содержать указания на «сроки окупаемости инвестиционного проекта».

Срок окупаемости инвестиционного проекта - срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта до дня, когда сумма накопленной инвестором чистой прибыли с амортизационными отчислениями превысит фактический объем инвестиций (абзац 13 статьи 2 Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области»).

Такой подход к определению понятия «срок окупаемости инвестиционного проекта» в целом соответствует и федеральному законодательству (статья 1 ФЗ от 25 февраля 1999 года N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющей в форме капитальных вложений").

2. Не основано на законодательстве и предлагаемое дополнение части 1 статьи 12 Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области» абзацем следующего содержания:

«Льготы по налогам предоставляются на условиях, установленных федеральным и областным законодательством о налогах и сборах и заключенным инвестиционным договором, в порядке, установленном Администрацией Ростовской области.».

Таким образом, законопроект предусматривает, что необходимым условием для получения инвесторами льготы по налогам выступает наличие «заключенного инвестиционного договора». Предполагается, что такой договор должен быть заключен в порядке, установленном Администрацией Ростовской области.

Как следует из понятий «инвестиции», «инвестиционная деятельность», «инвестиционный договор», предусмотренных ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющейся в форме капитальных вложений" (статья 1) и Областным законом «Об инвестициях в Ростовской области» (статья 2), для привлечения инвестиций, вложения их в объекты предпринимательской деятельности или иной деятельности для достижения общественно значимого результата, обязательное заключение инвестиционного договора с Администрацией Ростовской области (абзац 9 статьи 2 Областного закона) не требуется.

Такой договор заключается только в случаях необходимости регулирования взаимных прав и обязанностей между субъектами инвестиционной деятельности, включая Администрацию Ростовской области (статьи 2, 4 Областного закона).

Предлагаемый законопроектом подход повлечет за собою прекращение предоставления инвесторам льгот по налогам в случаях отсутствия договора с Администрацией Ростовской области, существенно ограничит инвестиционную активность субъектов предпринимательской деятельности, а также возможность привлечения иностранных и иных инвестиций в Ростовскую область.

Следует отметить, что установление завышенных (трудновыполнимых и обременительных) требований к гражданам и организациям в силу требований пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв.

Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) отнесено к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области предлагает часть 1 статьи 12 Областного закона от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области изложить в следующей редакции:

«1. Льготы по налогам предоставляются инвесторам на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет.

Льготы по налогам предоставляются в порядке и на условиях, установленных федеральным и областным законодательством о налогах и сборах.

Инвестиционным договором между Администрацией Ростовской области и инвестором (инвесторами), реализующим проекты в приоритетных отраслях экономики, определенных законодательством Ростовской области, либо социально значимые проекты, срок предоставления льготы по налогам может продлеваться на срок до пяти лет, но не более срока окупаемости инвестиционного проекта.».

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк