



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 45/08

«25» января 2012 г.

Управление инноваций
в органах власти
Правительства Ростовской
области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О мероприятиях, направленных на
выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве
Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О мероприятиях, направленных на выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области (далее – проект постановления).

Проектом постановления (подп. 1.1 пункта 1) утверждается положение о проведении отбора исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области (далее – проект положения).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=32180&mid=84019>).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

Согласно преамбуле проекта постановления основной и единственной целью принимаемого нормативного правового акта является выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

Основные задачи проведения конкурсного отбора исполнителей исследовательских и аналитических работ (привлечение наиболее талантливых аспирантов и выпускников вузов к работе в областных органах исполнительной власти и эффективное использование научного потенциала аспирантов и выпускников вузов для решения прикладных задач в сфере государственного управления) названы в пункте 2 проекта положения. С победителями конкурсного отбора заключаются договоры на выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области (пункт 15 проекта положения).

Статьей 60 Областного закона Ростовской области от 29.05.1996 N 19-ЗС (ред. от 01.08.2011) "Устав Ростовской области" к компетенции Правительства Ростовской области отнесены разработка и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития Ростовской области, проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии, осуществление в пределах своих полномочий мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью, разработка и внесение в Законодательное Собрание Ростовской области проекта областного бюджета, проектов программ социально-экономического развития Ростовской области и др.

Отсюда следует, что результаты исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области должны быть направлены на

решение указанных задач, а не на привлечение студентов и выпускников вузов к работе в Правительстве Ростовской области и решение прикладных задач в сфере управления.

Указанные в пункте 9 проекта положения основные критерии отбора кандидатов на выполнение работ (наличие поощрений, соответствие научного и творческого потенциала потребностям областных органов исполнительной власти, оценка личностных качеств кандидата и знания нормативных правовых актов) также не способствуют решению указанных задач, поскольку не отражают наличие профессиональных знаний и наработок в конкретной сфере и не обеспечивают качество выполнения исследовательских и аналитических работ.

При этом такие некачественные работы могут быть положены в основу решений, принимаемых Правительством Ростовской области.

Задачи проведения конкурсного отбора, критерии отбора сформулированы не конкретно («основные задачи», «основные критерии»), что предоставляет возможность для их широкого толкования.

При разработке проекта положения не учитывались нормы Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (в частности пункты 4, 6 статьи 28).

Цели бюджетных ассигнований (пункт 3 проекта постановления) не обеспечиваются принятием указанного проекта Положения, что может обусловить необоснованное расходование средств областного бюджета.

Неопределенность условий и оснований принятия решений, целей проведения работ (широта дискреционных полномочий) отнесена к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк