



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 812/08

«12» августа 20 16г.

Министерство
транспорта Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка
осуществления регионального государственного надзора за обеспечением
сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального
значения Ростовской области»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (свидетельство Министерства юстиции Российской Федерации об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность от 21.11.2014 № 2046) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ростовской области» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области

(<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=2067>).

Проект постановления подготовлен министерством транспорта Ростовской области (далее – министерство).

Указанным проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ростовской области согласно приложению (далее – Порядок).

Постановление Правительства Ростовской области от 30.05.2013 № 328 «О Порядке осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» признано утратившим силу (пункт 2 проекта постановления).

Порядок разработан в целях реализации полномочий органов власти Ростовской области в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (статья 12 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

В состав регионального государственного надзора включена деятельность, направленная на обеспечение выполнения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее - субъекты надзора) обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог (далее – обязательные требования) (пункт 1.3 Порядка).

Согласно абзацу 5 пункта 1.4 Порядка в состав таких обязательных требований включены и «обязательные требования при ином использовании дорог».

Проект нормативного правового акта не раскрывает, что понимается в тексте Порядка под «обязательными требованиями при ином использовании дорог»

Порядок относит к числу нарушений со стороны субъектов надзора «осуществление иной деятельности в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог» (абзац 5 пункта 4.1).

В указанном случае также не раскрывается, какая иная деятельность юридических и физических лиц в полосе отвода и придорожной полосе автомобильной дороги нарушает требования законодательства. По смыслу данного положения, к нарушениям обязательных требований может быть отнесена любая деятельность в полосе отвода и придорожной полосе дороги.

Пунктом 2.2 порядка установлено, что лицами, уполномоченными осуществлять региональный государственный надзор, являются должностные лица министерства транспорта Ростовской области.

Таким образом, данный пункт Порядка позволяет производить региональный государственный надзор всем без исключения должностным лицам министерства.

Согласно структуре министерства (<http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=94251>), в его штате находится 124 должностных лица при общем числе сотрудников 140 человек.

Следовательно, Порядок в предложенной редакции предоставляет право на осуществление регионального государственного надзора работникам отделов кадров, правовой работы, экономии бюджетного планирования, по координации работы предприятий авиационного, водного и железнодорожного транспорта и др.

Такой подход приведет к участию в осуществлении регионального государственного надзора лиц, не обладающих соответствующими знаниями и опытом работы, повлечет неопределенность для субъектов контроля с определением круга уполномоченных на проведение контроля лиц, снизит эффективность и качество государственного надзора.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить ее единообразное понимание, создает возможность злоупотребления исполнительной властью своими полномочиями, порождает противоречивую правоприменительную практику, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, может привести к произволу и, следовательно, к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона; самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы, влекущее ее произвольное толкование правоприменителем, достаточно для признания такой нормы не соответствующей Конституции Российской Федерации (Постановления от 25 апреля 1995 года по делу о проверке конституционности частей первой и второй статьи 54 Жилищного кодекса РСФСР, от 5 июля 2001 года по делу о проверке конституционности Постановления Государственной Думы от 28 июня 2000 года N 492-III ГД "О

внесении изменения в Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов" и др.).

Отмеченные формулировки нормативного правового права не соответствуют принципу правовой определенности, устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что в силу подп. «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 9, отнесено к коррупциогенным факторам.

Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области» полагает необходимым:

- 1) Абзац 5 пункта 1.4 Порядка исключить.
- 2) В абзаце 5 пункта 4.1 Порядка слова «, а также при осуществлении иной деятельности в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог» исключить.
- 3) Пункт 2.2 порядка изложить в новой редакции, установив, что перечень должностных лиц министерства, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, утверждается министерством.

И.о. президента Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



А.Г.Кобилев