



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601

40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601

E-mail: tpp@tppro.ru

www.tppro.ru

№ 300/08

«09» апреля 2013 г.

Министерство
транспорта Ростовской
области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области
«О Порядке осуществления регионального государственного надзора за
обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и
межмуниципального значения»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О Порядке осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области

(<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=44407&mid=84019>).

Пунктом 1 проекта постановления утверждается Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее – Порядок).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что Порядок требует доработки по следующим основаниям.

Согласно п. 2 Порядка «под региональным государственным надзором за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения понимается деятельность уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в области осуществления дорожной деятельности и использования автомобильных дорог».

Из данного пункта во взаимосвязи с подп. 10.7 пункта 10, пунктом 11 и др. Порядка следует, что из сферы регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения исключен государственный надзор за действиями (бездействием) физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 8 ст. 3, ч. 1 ст. 27 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ" к пользователям автомобильными дорогами отнесены все физические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения.

Кроме того, согласно п. 7 ст. 3 названного закона физические лица могут выступать и владельцами автомобильных дорог (в соответствии со ст. 216 ГК РФ к вещным правам отнесены право собственности, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, сервитуты).

Отсюда следует, что допускается выборочное изменение объема прав государственного органа, осуществляющего надзорные функции, неопределенность с дальнейшим регулированием административных процедур осуществления государственного надзора, предусматривается отдельное регулирование государственного надзора для физических лиц и субъектов хозяйственной деятельности, что может быть отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «в», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Направления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (пункт 5 Порядка) необходимо дополнить указанием на проверки соблюдения пользователями автомобильными дорогами - участниками дорожного движения обязательных требований к весовым параметрам и габаритам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения (ч. 1 ст. 31 ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Порядок выдачи специальных разрешений, порядок осуществления весового и габаритного контроля не заменяют необходимость осуществления государственного контроля за соблюдением весовых параметров и габаритов транспортных средств в рамках утверждаемого Порядка.

При таком подходе допускается неопределенность с осуществлением государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог при перевозках тяжеловесных и крупногабаритных грузов (подп. «а» п. 3 Методики).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает необходимым указанный Порядок доработать с учетом отмеченных факторов.

И.о. президента
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



А.Г.Кобилев