



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 471/08

«29» мая 2013г.

Администрация г. Азова
г. Азов, Петровская пл., 4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление Администрации города Азова
от 17.04.2013 № 814 «Об утверждении Положения о порядке
предоставления субсидий из бюджета города Азова на проведение
капитального ремонта внутриквартальных проездов, тротуаров, дворовых
территорий, являющихся общим имуществом собственников помещений в
многоквартирных домах»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р об аккредитации в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, произведена экспертиза постановления Администрации города Азова от 17.04.2013 № 814 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города Азова на проведение капитального ремонта внутриквартальных проездов, тротуаров, дворовых территорий, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах» (далее – постановление).

Постановление размещено на официальном сайте Администрации города Азова (<http://www.gorodazov.ru/akt.html>).

Постановлением (пункт 1) утверждено Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета города Азова на проведение капитального ремонта внутриквартальных проездов, тротуаров, дворовых территорий, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах, в соответствии с приложением к настоящему постановлению (далее – Положение).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что данное Положение (в части) не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

1. Положение разработано и принято в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 165 Жилищного кодекса Российской Федерации и решением Азовской городской Думы от 20.12.2012 № 212 «О бюджете города Азова на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (преамбула постановления).

Положение определяет порядок предоставления субсидий управляющим организациям, ТСЖ, ЖСК, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативам (далее - Управляющие организации) на проведение капитального ремонта внутриквартальных проездов, тротуаров, дворовых территорий, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах (пункт 1).

При этом в силу требований пункта 2 Положения субсидии предоставляются Управляющим организациям на проведение капитального ремонта внутриквартальных проездов, тротуаров, дворовых территорий, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе «на оплату доли участия

муниципального образования «Город Азов», как собственника помещений в многоквартирных домах, в софинансировании капитального ремонта».

Пунктом 9 Положения также предусмотрено перечисление субсидий в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств Управляющим компаниям на основании предоставленных документов, в том числе «на оплату доли участия муниципального образования «Город Азов», как собственника помещений в многоквартирных домах, в софинансировании капитального ремонта».

При принятии постановления Администрацией г. Азова не учтено, что обязанности муниципального образования как собственника жилых помещений в многоквартирном доме (соответственно и члена Управляющей организации) реализуются отдельно от способа оказания финансовой помощи посредством субсидирования

Предоставление субсидий управляющим организациям, ТСЖ, ЖСК, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативам на проведение капитального ремонта внутриквартальных проездов, тротуаров, дворовых территорий, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах (пункт 1 Положения), не заменяет и не может заменить обязанность собственника жилых помещений в многоквартирном доме по содержанию общего имущества путем внесения платы за жилое помещение, которая включает в себя плату за капитальный ремонт общего имущества (статьи 210, 249 Гражданского кодекса РФ, пункт 1 статьи 39 и подпункт 2 пункта 1 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

Согласно пункту 5 статьи 155 ЖК РФ члены товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, созданного в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральным законом о таком кооперативе, вносят обязательные платежи и

(или) взносы, связанные с оплатой расходов на содержание, текущий и капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также с оплатой коммунальных услуг, в порядке, установленном органами управления товарищества собственников жилья либо органами управления жилищного кооператива или органами управления иного специализированного потребительского кооператива.

В соответствии с пунктом 3 статьи 158 ЖК РФ обязанность по оплате расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома распространяется на всех собственников помещений в этом доме с момента возникновения права собственности на помещения в этом доме.

Возможность представления финансовой помощи Управляющим организациям (п. 1 Положения) в порядке, указанном в статье 78 Бюджетного кодекса РФ (в порядке субсидирования) и п. 2 ч. 1 ст. 165 ЖК РФ, не подменяет обязанность муниципального образования как собственника квартир в многоквартирном доме по содержанию общего имущества.

Также необходимо учитывать, что отношения по содержанию общего имущества участниками общей долевой собственности являются гражданско-правовыми правоотношениями и регулирование их нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации недопустимо.

Таким образом, право органов местного самоуправления предоставлять бюджетные средства на капитальный ремонт многоквартирных домов реализуется отдельно от обязанности финансировать свою часть расходов на капитальный ремонт многоквартирных домов, часть квартир в которых принадлежит муниципальному образованию на праве собственности.

В отмеченной части Положение принято с нарушением федерального законодательства, устанавливает исключение обязанности органов муниципального образования по содержанию общего имущества в

многоквартирных домах, перекладывает обязанность по финансированию капитального ремонта общего имущества на других собственников, прежде всего граждан, может повлечь за собою ухудшение состояния общего имущества в многоквартирных домах, в которых квартиры принадлежат муниципальному образованию на праве собственности.

Допускается нецелевое использование средств муниципального бюджета и теоретически создается возможность «двойной оплаты» за капитальный ремонт общего имущества, что не исключает возможность злоупотреблений.

Отмеченные факторы в силу требований подп. «в» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, отнесены к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области считает, что постановление в отмеченной части требует доработки. Необходимо устранить противоречия между гражданским, жилищным и бюджетным законодательством.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк