



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 424/08

« 5 » июня 2008 г.

Министерство труда
и социального развития
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Ростовской области
«О порядке выплаты единовременных пособий, возмещения расходов на
лечение и возмещения ущерба жителям Ростовской области, участвующим в
обеспечении правопорядка и общественной безопасности»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке выплаты единовременных пособий, возмещения расходов на лечение и возмещения ущерба жителям Ростовской области, участвующим в обеспечении правопорядка и общественной безопасности» (далее – проект постановления).

Проектом постановления (пункт 1) утверждается Порядок выплаты единовременных пособий, возмещения расходов на лечение и возмещения ущерба жителям Ростовской области, участвующим в обеспечении правопорядка и общественной безопасности (далее – Порядок выплаты пособий).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=36319&mid=84019>).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, Порядок выплаты пособий требует доработки по следующим основаниям.

1. В соответствии с подп. 4 пункта 5 Порядка выплаты пособия право на получение единовременного пособия имеют, в частности, лица, находившиеся на полном содержании погибшего или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При этом для рассмотрения вопроса о выплате единовременного пособия указанные лица обязаны представить решение суда о нахождении на иждивении погибшего (пункт 6 Порядка выплаты пособия).

В отмеченной части Порядок выплаты пособия налагает на граждан явно завышенные требования, относящиеся к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика)).

Необходимо учитывать, что в русском языке под "иждивением" понимается "обеспечение какого-либо лица средствами к существованию; содержание"; под "иждивенством" - "пребывание на чьем-либо иждивении" (Словарь русского языка: В 4 т. / Под ред. А.П. Евгеньевой. М., 1985. Т. 4. С. 633 – 634).

Сам факт нахождения на иждивении не подлежит какой-либо обязательной регистрации. Федеральное и областное законодательство не

требуют обязательного подтверждения факта нахождения на иждивении в судебном порядке для выплат пособий за счет средств бюджетов.

Установление факта нахождения на иждивении в судебном порядке допускается только в случаях невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих этот факт, или при невозможности восстановления утраченных документов (статьи 264, 265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). В остальных случаях возможность обращения в суд за установлением факта нахождения на иждивении исключается.

Факт нахождения лица на иждивении умершего может быть подтвержден различными документами, включая справки органов социального обеспечения, районной администрации по месту жительства заявителя и др.

Помимо прочего, решение суда по факту нахождения на иждивении подтверждает такой факт лишь на дату вынесения решения. Дата вынесения решения суда и отмеченный в нем период нахождения лица на иждивении могут не совпадать с моментом возникновения права на получение единовременного пособия применительно к требованиям Порядка выплаты пособия. Иначе говоря, после установления судом такого факта (например, в 2010 году) в последующие годы лицо может и перестать находиться у кого-либо на иждивении.

2. В силу требований части 2 статьи 10 Областного закона Ростовской области от 16.12.2009 N 348-ЗС (ред. от 29.02.2012) "Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности" (далее – Областной закон) в случае гибели в связи с участием в обеспечении правопорядка и общественной безопасности семье пострадавшего и лицам, находящимся на его иждивении, за счет средств областного бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 250 тысяч рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Как следует из пункта 6 Порядка выплаты пособия, выплата единовременного пособия производится лицам, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, в равных долях.

В Областном законе не содержится указания на выплату единовременного пособия в равных долях лицам, имеющим право на его получение.

То есть, Порядок выплаты пособия допускает толкование Областного закона. Вместе с тем частью 3 статьи 10 Областного закона к компетенции Правительства Ростовской области отнесено только установление порядка выплаты единовременных пособий, возмещения расходов на лечение и возмещения ущерба. Правом толкования Областного закона Правительство Ростовской области не наделено.

В этой связи представляется необходимым внесение дополнения в Областной закон по аналогии с регулированием соответствующих правоотношений частью 3 статьи 43 ФЗ «О полиции».

3. Порядок выплаты пособия не содержит указания на сроки обращения за выплатой пособия и необходимость для областного органа исполнительной власти определения всего круга лиц, имеющих право на его получение.

В силу этого при практическом применении Порядка выплаты пособия (в частности, пунктов 9 - 12) правом на получение пособий могут воспользоваться только лица, первыми обратившиеся за получением пособия.

Поскольку размер пособия ограничен определенной суммой, то при ее выплате первым обратившимся лицам остальные лица не смогут реализовать имеющиеся у них права на его получение.

Следовательно, Порядок выплаты пособия не регламентирует существенные условия и последовательность действий заявителей и органа исполнительной власти, что в силу подп. «а», «в» пункта 3 Методики отнесено к коррупциогенным факторам.

4. В соответствии с пунктом 9 Порядка выплаты пособия для рассмотрения вопроса о выплате стоимости причиненного ущерба имуществу гражданина к заявлению прилагаются, в частности, документы, подтверждающие стоимость имущества, пострадавшего в связи с осуществлением деятельности по участию в обеспечении правопорядка и общественной безопасности.

Помимо неудачной формулировки («пострадавшее имущество»), данное требование практически невыполнимо. Вряд ли кто из лиц, участвующих в деятельности по обеспечению правопорядка, заблаговременно собирает и хранит чеки (иные документы), подтверждающие стоимость имущества, которое может быть утрачено либо повреждено.

Возможность подтверждения стоимости данного имущества иными доказательствами Порядок выплаты пособия не допускает.

Установление завышенных и трудновыполнимых требований к гражданам отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а» пункта 4 Методики).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк