



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 603/08

«23» июль 2013 г.

Департамент инвестиций  
и предпринимательства  
Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 11.03.2012 № 173»

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 11.03.2012 № 173 «О субсидировании процентных ставок по кредитам (займам), привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области и размещен на официальном портале Правительства Ростовской области

(<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=82>).

Вносимыми изменениями (приложение к проекту постановления) в новой редакции изложено Положение о порядке предоставления субсидий на возмещение части расходов по уплате процентов по кредитам (займам), привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов (далее – Положение).

В представленном проекте Положения выявлены коррупциогенные факторы.

Положение определяет порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на возмещение части расходов по уплате процентов по кредитам (займам), полученным в кредитных организациях Российской Федерации (далее – кредитор), привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – заемщики) на реализацию инвестиционных проектов (далее – субсидия) (пункт 1.1 Положения).

При этом субсидии предоставляются только по кредитам (займам), каждый из которых превышает 3 млн. руб. (пункт 1.2 Положения).

Отсюда следует, что финансовая поддержка в виде субсидий за счет бюджета Ростовской области оказывается только субъектам малого и среднего предпринимательства, получившим кредиты (займы) на суммы более 3 млн. руб. в кредитных организациях Российской Федерации.

Федеральным законом от 02.12.1990 N 395-1 (ред. от 28.06.2013) "О банках и банковской деятельности" установлено, что кредитной организацией является хозяйственное общество, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации имеет право осуществлять банковские операции (статья 1).

Малые и средние предприятия, получившие кредиты (займы) на реализацию инвестиционных проектов в иных организациях, включая микрофинансовые, либо получившие кредиты (займы) в сумме менее 3 млн. руб. правом на получение государственной поддержки воспользоваться не могут.

Такой подход противоречит целям принятия постановления - привлечение кредитных ресурсов для осуществления текущей и инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего (преамбула

постановления) , статьям 15, 17 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Предлагаемый подход противоречит и правовым основам осуществления микрофинансовой деятельности в Российской Федерации (Федеральный закон от 02.07.2010 N 151-ФЗ (ред. от 28.06.2013) "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях").

Кроме того, согласно пункту 1.7 Положения субсидии предоставляются заемщикам по рублевым и валютным кредитам (займам) на реализацию инвестиционных проектов – в размере ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора (договора займа), но не более фактически произведенных затрат заемщиком на уплату процентов по кредиту (займу).

Сумма субсидии по валютным кредитам рассчитывается в рублевом эквиваленте по курсу Центрального банка Российской Федерации, действовавшему на дату заключения кредитного договора.

Установление данным пунктом Положения единого порядка расчета предоставления субсидий по рублевым и валютным кредитам не имеет экономического и правового обоснования.

Процентные ставки по кредитам, полученным в иностранной валюте, в несколько раз меньше процентных ставок по кредитам, полученным в рублях.

Используемый в Положении механизм расчета предоставления субсидии обусловит более льготные условия для малых и средних предприятий, получивших кредиты (займы) в иностранной валюте, вплоть до полной компенсации уплаченных процентов.

При этом цели получения кредитов (займов) в иностранной валюте и рублях полностью совпадают.

Областная долгосрочная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2014 годы констатирует наличие не удовлетворенного спроса на финансовые ресурсы. Более того, Областная программа в целях снижения затрат малого бизнеса на обслуживание привлеченных кредитов (займов) не предусматривает оказание финансовой поддержки только в случаях получения ими кредитов (займов) на суммы более 3 млн. руб. в кредитных организациях и не отдает

приоритетов организациям и предпринимателям, получившим кредиты (займы) в иностранной валюте.

По смыслу Областной программы финансовая поддержка носит целевой характер и оказывается всем субъектам малого и среднего предпринимательства на равных условиях.

Принятие Положения в предлагаемой редакции обуславливает следующие последствия:

преимущественное положение коммерческих организаций на рынке предоставления кредитов (займов) малым и средним предприятиям по сравнению с иными организациями, которые также могут выдавать такие кредиты (займы);

преимущественное положение кредитных организаций, выдающих кредиты в иностранной валюте;

ухудшение положения малых и средних предприятий, получивших на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, кредиты (займы) на реализацию инвестиционных проектов в организациях, не относящихся к кредитным организациям;

ухудшение положения субъектов малого предпринимательства, получивших кредиты (займы) в суммах менее 3 млн. руб.;

ухудшение положения заемщиков, получивших кредиты (займы) в валюте Российской Федерации.

Установление исключительного порядка для коммерческих организаций на рынке финансовых услуг и завышенных требований к малым и средним предприятиям отнесено к коррупциогенным факторам в силу требований подп. «в» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1. Пункт 1.1 Положения изложить в следующей редакции:

«1.1. Настоящее Положение определяет порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на возмещение части расходов по уплате процентов по кредитам (займам), привлеченным субъектами

малого и среднего предпринимательства (далее – заемщики) на реализацию инвестиционных проектов (далее – субсидия)».

2. В пункте 1.2 Положения слова «сумма каждого из которых составляет более 3,0 млн. рублей» исключить.

3. В пункте 1.7 Положения предусмотреть отдельный механизм расчета субсидий по кредитам (займам), полученным в иностранной валюте и валюте Российской Федерации (например, предусмотреть субсидирование не более 50 % затрат, фактически произведенных заемщиком на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в иностранной валюте).

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк