



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 481/08

« 31 » сентя 2013 г.

Министерство
жилищно-коммунального
хозяйства Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 16.10.2012 № 125 «О внесении изменений в приказ министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 09.04.2012 № 49»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 16.10.2012 № 125 «О внесении изменений в приказ министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 09.04.2012 № 49» (далее – приказ).

Поводом для производства экспертизы явилось обращение заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области А.Ф.Майера от 20.05.2013 № 16-03/830.

Приказом в новой редакции изложен Порядок привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, утвержденный приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 09.04.2012 № 49 (далее – Порядок).

Порядок устанавливает правовые и организационные основы отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов и принят в соответствии с компетенцией министерства.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает необходимым отметить следующее.

1. Как следует из абзаца 2 пункта 1.5. Порядка, к отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов привлекаются администрации муниципальных образований - получателей средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства или средств областного бюджета в рамках реализации Программы.

При этом согласно подп. 3.3.3. пункта 3.3. раздела 3 Порядка, п. 2 Положения о конкурсной комиссии (приложение № 8 к Порядку) представители администрации муниципального образования входят в состав конкурсной комиссии для проведения открытого конкурса по привлечению заказчиком подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома только «по согласованию».

Отсюда следует, что администрация муниципального образования может и не участвовать (не согласовывать участие) в конкурсной комиссии.

При таком подходе получатели бюджетных средств – муниципальные образования – не имеют безусловной обязанности по участию в работе конкурсных комиссий по отбору подрядных организаций и могут уклоняться от ответственности за отбор подрядных организаций и целевое расходование средств Фонда или областного бюджета.

Согласно подп. «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утверждена Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика), такие обстоятельства могут быть отнесены к коррупциогенным факторам.

2. Единственной целью принятия постановления и утверждения Порядка выступает развитие и обеспечение конкуренции при отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие жилищного хозяйства в Ростовской области на 2012 – 2015 годы» (преамбула постановления).

Представляется, что данной цели Порядок в действующей редакции не достигает.

В силу требований пункта 1.6. Порядка привлечение подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома осуществляется посредством проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора.

Под открытым конкурсом понимается процедура отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, включенного в Программу (абз. 11 пункта 1.5 Порядка).

Анализ текста Порядка не позволяет сделать вывод об открытой процедуре отбора подрядных организаций.

Регистрация заказчиков и подрядных организаций, принятие, сбор и учет заявок подрядных организаций, участвующих в открытом конкурсе, осуществляется оператором электронной системы сбора и учета информации (далее – оператор) (пункты 2.1., 2.7. и другие Порядка). В качестве оператора выступает казенное предприятие Ростовской области «Информационная база ЖКХ», которое является владельцем электронной системы сбора и учета информации, необходимых для ее функционирования программно-аппаратных средств и обеспечивает информационную базу для проведения открытого конкурса в соответствии с настоящим Порядком (абз.10 пункта 1.5. Порядка).

Открытый конкурс объявляется посредством опубликования заказчиком извещения и конкурсной документации в электронной системе на

