Директору

Департамента по развитию предпринимательства

Торгово-промышленной палаты

Российской Федерации

Г.П.Манжосову

На № 08/0149 от 28.03.2013

Торгово-промышленной палатой Ростовской области рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – проект закона или законопроект).

Целью законопроекта является «установление термина временных зданий и сооружений» (пояснительная записка). Предлагаемое дополнение ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» содержит следующее определение данного термина: «временные здания и сооружения - здания и сооружения временного назначения, в том числе и временные постройки, а также специально возводимые или приспосабливаемые на период строительства производственные, складские, вспомогательные, жилые и общественные здания и сооружения необходимые для осуществления строительства и обслуживания работников строительства».

То есть, под временными зданиями и сооружениями следует понимать здания и сооружения временного назначения, включая временные постройки. Предлагаемое проектом закона определение является ничего не объясняющим и не дополняющим повторением одного и того же другими словами (тавтология). Кроме того, дополнительно необходимо определится с тем, чем временное сооружение отличается от временной постройки.

Такое определение не может быть признано корректным и обусловит неопределенность в правоприменительной практике, включая регистрацию права собственности на объекты, приведет к нарушениям прав и охраняемых законом интересов хозяйствующих субъектов и граждан.

Следует учитывать, что Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Градостроительный кодекс Российской Федерации не смешивают понятие «временное здание и сооружение» с понятием «сооружение вспомогательного использования».

Так, в соответствии с [пунктом 10 статьи 4](consultantplus://offline/ref=3A254BB4D9416B84CE60A2D7A4733FC35E3071D3EFD878EA153550010B01C5D5469E783982D765dDg1G) Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" к зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

В тексте данной статьи закона использован соединительный союз «а также». Соединительные союзы в русском языке применяют для соединения однородных членов предложения в значении «и это, и то» (например, «студенты, а также преподаватели»).

Отсюда следует, что здания и сооружения вспомогательного назначения относятся не к временным зданиям и сооружениям, а к сооружениям пониженного уровня ответственности.

Согласно [пункту 3 части 17 статьи 51](consultantplus://offline/ref=BB3EEE7DE5278645BE9A5694CAE3D5057F3C5423675AA5B5AB187B5F4C5E2ECC7919E1BF05A0300Fu5uCG) Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.

По смыслу указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=FF03503D56EACAD5E157CA089EC050ABE667F2C2248DFA85841632B3204CEF8B449235858A2ECD0AjFx5G) под строениями и сооружениями вспомогательного использования следует понимать любые постройки, которые предназначены для обслуживания и эксплуатации основного здания (такой вывод содержится, например, в постановлении ФАС Восточно-Сибирского округа от 29.05.2012 по делу N А33-12542/2011).

То есть, здания вспомогательного назначения не обязательно выступают в качестве временных зданий.

При таких обстоятельствах предпринятая в законопроекте попытка дать одно определение различным понятиям приведет к противоречию с иными нормами Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Вообще, необходимо отдавать отчет в том, что любые здания и сооружения ограничены определенным жизненным циклом и, следовательно, все здания и сооружения являются временными.

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области законопроект в предлагаемой редакции требует доработки и не может быть поддержан.

|  |  |
| --- | --- |
| Президент  Торгово-промышленной палаты  Ростовской области | Н.И.Присяжнюк |

Кочура В.Н.

268-76-17