



**СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**  
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia  
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru  
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 748/08

« 2 » августа 20 19 г.

Вице-президенту  
Торгово-промышленной палаты  
Российской Федерации  
Е.Н.Дыбовой

На № 05в/03118 от 30.07.2019

Уважаемая Елена Николаевна!

ТПП Ростовской области рассмотрены основные принципы учета государственного и муниципального имущества (далее – Основные принципы учета), подготовленные Корпорацией МСП на основании результатов проведенного опроса субъектов Российской Федерации.

Полагаем необходимым отметить следующее.

1. Федеральным проектом «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (подп. 1.9 пункта 4.1 раздела 4) определена задача обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к предоставляемому на льготных условиях имуществу за счет дополнения общего количества объектов (в том числе неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению) в перечнях государственного и муниципального имущества, утверждаемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

То есть, федеральный проект прямо обозначил задачу по существенному расширению объектов имущественной поддержки предпринимательства в указанных перечнях имущества.

Выявление и включение в реестр объектов публичного имущества (в том числе неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению) при реализации Основных принципов учета необходимо в силу этого в целях обеспечения реализации требований части 4 статьи 18 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Вместе с тем, Основные принципы учета предполагают ведение реестров государственного и муниципального имущества в целях обеспечения единых подходов при осуществлении деятельности публичными субъектами в сфере учета имущества (для принятия управленческих решений, планирования регионального, муниципального экономического и социального развития, обеспечения доступности информации об имуществе).

Полагаем, что не все указанные цели необходимы и могут быть достигнуты в процессе реализации Основных принципов учета.

В реестр подлежит внесению информация об имуществе публичных субъектов, которое может быть предоставлено в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, то есть – в реестр подлежит включению только часть общей информации об объектах имущества публичного субъекта.

Действие Основных принципов учета не распространяется на учет имущества, которое не может быть предоставлено субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду (акции акционерных общества, доли в уставных капиталах, нематериальные активы и др.).

Отсюда следует, что информация, содержащаяся в таких реестрах, является не полной информацией об имуществе публичного субъекта. Использование информации только о части такого имущества (неполной



информации) исключает принятие публичным субъектом обоснованных управленческих решений и не достигнет целей планирования регионального, муниципального экономического и социального развития.

Основные принципы учета не должны содержать избыточных целей и задач. Единственной целью должно выступать дополнение общего количества объектов в перечнях государственного и муниципального имущества, утверждаемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, за счет включения в них неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по назначению объектов.

2. Предлагаемые в Основных принципах учета подходы, в том числе в части применения разработанных Минфином России Методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующих увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (Письмо Минфина России от 31.10.2018 N 06-04-11/01/78417) (пункт 1.3 Основных принципов учета), требуют доработки и уточнения.

В предлагаемой редакции Основные принципы учета позволяют за счет средств финансового обеспечения Федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности" осуществить финансирование предложений Минфина России по реализации Государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2016 N 445 (ред. от 27.03.2019)).

Тем самым допускается нецелевое использование бюджетных средств и создается возможность двойного финансирования одних и тех же

мероприятий как в рамках реализации федерального проекта, так и при реализации государственной программы, что существенно повышает коррупционные риски.

Обеспечение комплексного учета объектов имущественных и земельных отношений для обеспечения интересов государства, муниципальных образований и общества необходимо. Однако такой подход требует учета всех объектов имущества публичных субъектов, что выходит за пределы регулирования Основных принципов учета.

3. Основные принципы учета подготовлены в целях обеспечения и совершенствования единых подходов при осуществлении деятельности в сфере учета имущества публичных субъектов и совершенствования порядка такого учета.

Учет имущества публичного субъекта не имеет ничего общего с установлением запретов и ограничений на оборот такого имущества. Вместе с тем, пунктом 2.1 Основных принципов учета предусмотрена необходимость установления в нормативном правовом акте субъекта федерации, муниципального образования, регулирующем учет и ведение реестра имущества, запрета на совершение или одобрение сделок с имуществом, не учтенным в реестре.

В силу положений пункта 1 статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.

Пунктом 2 статьи 129 ГК РФ предусмотрено, что ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав производится законом либо в установленном законом порядке.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия (балансодержатели публичного имущества), на которых распространяется



действие рассматриваемого акта (подп. «б» пункта 1.1, пункт 1.5 и др. Основных принципов учета), в случаях ограничения их вещных прав имеют право на защиту даже от собственника имущества (статья 305 ГК РФ).

Гражданское законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации отнесено к ведению Российской Федерации (статья 71, пункт "о").

Таким образом, ограничение оборота объектов гражданских прав нормативными правовыми актами субъектов федерации либо муниципальных образований по указанным основаниям противоречит Конституции страны.

Предлагаемый подход существенно ограничивает права предпринимателей по получению публичного имущества, что диаметрально противоречит заявленным целям документа.

4. Предлагается осуществить учет объектов недвижимого имущества независимо от его стоимости (пункт 2.2), установить на территории субъекта Российской Федерации единый стоимостной критерий включения движимого учета в реестр, в том числе по усмотрению правообладателя учитывать в реестре имущество, стоимость которого не достигает установленного критерия, а также несколько объектов движимого имущества в качестве единого объекта учета (пункт 2.4).

В реестр также вносятся сведения об объекте недвижимого имущества, оснащённом оборудованием, мебелью и т.п. движимым имуществом, позволяющим эксплуатацию в комплексе (например, гостиницы) (пункт 2.5), об ограничениях и обременениях каждого объекта, в том числе и относительно оборудования, инвентаря и т.п., входящего в состав имущественных комплексов (предприятий) (пункт 2.6).

Вся информация подлежит актуализации каждое полугодие (пункт 2.8).

Вместе с тем, представляется, что принятие решения о внесении объектов публичного имущества в реестр должно основываться на основополагающем принципе: возможность передачи такого имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства. Дополнительные ограничения представляются избыточными.

Если имущество может быть передано в аренду, оно должно включаться в перечень такого имущества в силу части 4 статьи 18 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В целях соблюдения антикоррупционного законодательства использование таких конструкций, как «по усмотрению правообладателя», недопустимо.

Представляется неоправданным и применение к объектам гражданских прав неизвестных гражданскому законодательству подходов (например, учет нескольких объектов гражданских прав в качестве одного при отсутствии признаков имущественного комплекса).

Кроме того, включение в реестр имущественных комплексов (предприятий согласно статье 132 ГК РФ) предполагает и наличие в составе таких комплексов нематериальных активов, что противоречит обозначенному в Основных принципах учета положению о том, что нематериальные активы в реестр не включаются.

В частности, согласно абзацу второго пункта 2 статьи 132 ГК РФ в состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором.



В соответствии с пунктом 3 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации приобретенные или созданные налогоплательщиком результаты интеллектуальной деятельности и иные объекты интеллектуальной собственности (исключительные права на них) признаются нематериальными активами.

В этой связи такие имущественные комплексы, как гостиницы, офисные помещения и др., могут иметь нематериальные активы (например, фирменные наименования, товарные знаки и знаки обслуживания, результаты интеллектуальной деятельности в сфере дизайна и др.).

В этой связи необходимо устранить внутренние противоречия Основных принципов учета.

Экономические затраты и затраты рабочего времени на обеспечение учета имущества, обновление данных и т.п. ТПП Ростовской области определить не может.

5. Несмотря на то, что поставлена задача дополнения общего количества объектов, подлежащих включению в перечни имущества, которое может быть предоставлено в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, Основные принципы учета по сути представляют собой механизм, направленный на обеспечение интересов государства (субъектов федерации) и муниципальных образований в выявлении и учете всего имущества, на которое они имеют права.

Это обусловлено в том числе и практической сложностью либо невозможностью выявления только того имущества, которое может быть использовано для оказания имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Государство как крупнейший собственник имущества, муниципальные образования могут предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду только то имущество, информацией о котором (как объекте гражданских прав) они обладают.

Имущество, в отношении которого публичные субъекты вообще не располагают информацией, в качестве объекта аренды выступать не может.

Принятие мер по выявлению и учету всех объектов, в отношении которых публичные субъекты имеют права, необходимо, но только не в рамках реализации Федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности".

Представляется, что реестр объектов публичного имущества, которое подлежит использованию для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, должен выступать составной частью общего реестра объектов публичного имущества. При таком подходе обеспечивается единство применяемых приемов и способов выявления объектов и внесения их в общий реестр, финансирования и др.

На данный момент представляется необходимой разработка механизмов, обеспечивающих направление финансовых и иных ресурсов, выделенных на реализацию федерального проекта, только на достижение обозначенной в нем цели и недопущение использования таких ресурсов на выявление и учет иных объектов, права на которые имеют публичные субъекты.

Вице- президент



С.Л.Абдулазизова