



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№

48/04

«26» января 2021 г.

Директору департамента
развития предпринимательства
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации

Григорян-Веденеевой Н.А.

Ermoshin.AM@tpprf.ru

О проекте Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации»

Уважаемая Наируи Арменовна!

Проект федерального закона рассмотрен. ТПП Ростовской области в целом поддерживает его принятие, но полагает необходимым отметить следующее.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) предусматривает две формы оценки соответствия: декларирование и сертификацию (добровольную и обязательную).

Изменения пункта 1 статьи 21 Закона о техническом регулировании направлены на конкретизацию целей и объектов добровольного подтверждения соответствия.

Согласно пояснительной записке проект закона подготовлен в целях упрощения требований к субъектам МСП при прохождении ими добровольной сертификации для участия в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

При этом одновременно предлагается дополнить статью закона положениями (абзацами), закрепляющими обязанность органа по сертификации представлять в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации сведения и документы в целях осуществления мониторинга за деятельностью систем добровольной сертификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (абзац третий пункта 1, пункта 1.1 в редакции законопроекта).

Под мониторингом в законодательстве Российской Федерации понимается один из специальных режимов государственного контроля (надзора), заключающийся в целенаправленном, постоянном, опосредованном получении и анализе информации о деятельности граждан, организаций и об объектах контроля (статья 96 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Осуществление государственного контроля (надзора) осуществляется только за соблюдением требований технических регламентов (глава 6 Закона о техническом регулировании).

Кроме того, деятельность органа по добровольной сертификации является коммерческой. Поскольку в качестве органа по сертификации выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации (статья 2 Закона о техническом регулировании), предлагаемый законопроектом подход возлагает на хозяйствующие субъекты дополнительные обязанности в сфере государственного контроля (надзора).

Взаимосвязь между расширением государственного контроля (контроля) и упрощением требований к субъектам МСП при прохождении ими добровольной сертификации не просматривается.

Принятие законопроекта в предлагаемой редакции, распространение возможности осуществления государственного контроля (надзора) за пределами технических регламентов приведет не только к избыточному административному давлению на хозяйствующих субъектов, но и к внутренней правовой коллизии норм федерального закона, что создает условия для проявления коррупции.

Одновременно следует отметить то обстоятельство, что Закон о техническом регулировании исходит из неразрывной связи и единстве правового регулирования отношений в областях установления обязательных и необязательных требований (статья 1), принципов единства в области исследований и измерений, системы и правил аккредитации.

В частности, данный закон (статья 2) под техническим регулированием понимает правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

При таких обстоятельствах, возможно, следует рассмотреть возможность применения общих подходов к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере стандартизации вне зависимости от добровольной или обязательной сертификации.

Президент
ТПП Ростовской области



Н.И. Присяжнюк

Кочура В.Н.
(863) 268-76-20