



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1254/04

«24» 12 2021 г.

Министерство
природных ресурсов и экологии
Ростовской области

(kradinov_vv@donland.ru)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы
проекта постановления Правительства Ростовской области
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ростовской области»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ростовской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления размещен для производства антикоррупционной экспертизы на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области (https://regulation.donland.ru/Entities/Npa_Text#).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Правительства от 27.09.2021 № 784 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее – Положение).

В частности, раздел 1 Положения дополнен пунктом 1.9, согласно которому ключевые показатели регионального государственного экологического контроля (надзора) и их целевые значения, индикативные показатели приведены в приложении к настоящему Положению.

В Приложении к Положению о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) приведены ключевые показатели и индикативные показатели регионального государственного экологического контроля (надзора) и их целевые значения.

В силу пункта 1.1 приложения к Положению к ключевому показателю регионального экологического контроля отнесена «доля контролируемых лиц, не соблюдающих требования природоохранного законодательства, в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий» с целевым значением не менее 80 %.

Смысловое (семантическое) значение данного положения проекта постановления не ясно, поскольку долю контролируемых лиц, не соблюдающих требования природоохранного законодательства, предлагается определять по отношению к общему количеству контрольных мероприятий, то есть с использованием несопоставимых критериев.

По сути, проект постановления устанавливает целевое значение (не менее 80 %) показателя выявленных нарушений природоохранного законодательства по сравнению с общим количеством контрольных мероприятий.

Такой подход противоречит целям и задачам государственного контроля, который должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Пунктом 1 части 2 статьи 30 указанного Федерального закона закреплено, что ключевые показатели видов контроля должны отражать уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган.

Тем самым федеральное законодательство при оценке эффективности деятельности государственных органов при проведении контрольных мероприятий не исходит из количества лиц (в числовом или процентном выражении), у которых при проведении контрольных мероприятий выявлены нарушения. Такая эффективность определяется только по степени достижения общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванных нарушениями обязательных требований.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие

неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Аналогичный ключевой показатель устанавливается и в приложении к Положению о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Ростовской области от 13.09.2021 № 733 (пункт 2 изменений).

Предлагаемый проектом постановления указанный ключевой показатель устанавливается с превышением компетенции органа власти субъекта Российской Федерации, способствует усилению административного давления на бизнес, допускает необоснованно широкие пределы усмотрения (дискреционные полномочия) должностных лиц министерства, возможность выборочного изменения объема прав применительно к различным проверяемым субъектам, что в силу положений подпунктов «а», «в», «г», «д» пункта 3, подпунктов «а», «б» пункта 4 Методики антикоррупционной экспертизы отнесено к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата в целях устранения коррупциогенных факторов полагает необходимым исключить указанный ключевой показатель из текста проекта постановления.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И. Присяжнюк

Кочура Владимир Николаевич
863 268 76 20