



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 761/08

«06» августа 2014 г.

Департамент инвестиций и
предпринимательства
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка
определения размера понижающих коэффициентов и их применения при
определении размера арендной платы за использование земельных участков,
государственная собственность на которые не разграничена, и земельных
участков, находящихся в собственности Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка определения размера понижающих коэффициентов и их применения при определении размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области» (далее – проект постановления).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на официальном портале Правительства Ростовской области

(<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=722>).

Проект постановления подготовлен департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области в целях реализации Областного закона от 01.10.2004 № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» (преамбула) и утверждает Порядок определения размера понижающих коэффициентов и их применения при определении размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области (далее – Порядок определения коэффициентов).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что проект постановления требует доработки по следующим основаниям.

Необходимо определиться с земельными участками, аренда которых подпадает под действие разрабатываемого нормативного правового акта.

Из текста проекта постановления (название, пункт 1), названия утверждаемого Порядка следует, что понижающие коэффициенты применяются, в частности, при аренде земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области.

При этом согласно пункту 1, абзацу первому пункта 2, абзацу первому пункта 3 Порядка понижающие коэффициенты применяются, в частности, при определении размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, не используемых ранее.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что такие правовые конструкции как «аренда земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области» и «аренда земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, не используемых ранее» не равнозначны.

В силу требований подп. 8.1 п. 2 статьи 5 Областного закона Ростовской области от 01.10.2004 N 151-ЗС "Об инвестициях в Ростовской области" установление понижающих коэффициентов при аренде земельных участков не ставится в зависимость от того, использовался ранее данный земельный участок или нет.

Допускается расширительное толкование закона, создается неопределенность с основаниями принятия решений о круге земельных участков, аренда которых предоставляет право на применение понижающих коэффициентов, что может повлечь нарушение прав инвесторов и

возможность выборочного подхода. В силу подп. «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика) данные обстоятельства могут быть отнесены к коррупциогенным факторам.

Пунктами 8 и 9 Порядка предусмотрено, что для рассмотрения заявок на применение понижающих коэффициентов минимумом Ростовской области создается рабочая группа, которая рассматривает заявки и «принимает решение о применении (об отказе в применении) понижающих коэффициентов».

Вместе с тем применение понижающих коэффициентов при аренде земельных участков относится к формам поддержки инвестиционной деятельности на территории Ростовской области, которая осуществляется исключительно органами государственной власти в пределах их компетенции (п. 1 статьи 5 Областного закона Ростовской области от 01.10.2004 N 151-ЗС "Об инвестициях в Ростовской области").

В силу п. 3 ст. 4 Областного закона Ростовской области "Устав Ростовской области" и Указа Губернатора Ростовской области от 05.02.2014 N 11 "О структуре Правительства Ростовской области и структуре органов исполнительной власти Ростовской области" образуемые министерствами и ведомствами рабочие группы в структуру органов исполнительной власти области не входят.

Отсюда следует, что наделение рабочей группы властными полномочиями по предоставлению одной из форм поддержки субъектам инвестиционной деятельности противоречит законодательству и может быть расценено как превышение компетенции при принятии нормативного правового акта (подп. «д» пункта 3 Методики).

Также полагаем необходимым отметить не совсем корректную, по нашему мнению, формулировку абзацев 2 и 3 пункта 8 Порядка. Председателем рабочей группы является вице-губернатор, который при этом должен руководствоваться положением о рабочей группе, утверждаемым минимумом области.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк