



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 835/08

« 11 » октября 2011 г.

Министерство
промышленности и энергетики
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке предоставления субсидий на возмещение за счет средств областного бюджета части расходов по присоединению и (или) подключению к сетям электро- и (или) газоснабжения объектов капитального строительства, создаваемых на территории Ростовской области в соответствии с соглашением об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов»
(далее – проект постановления)

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного проекта постановления.

1222

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=29161&mid=84019>).

В результате независимой экспертизы установлено следующее.

1. Согласно подп. 6.1 пункта 6 постановления Администрации Ростовской области от 4 февраля 2011 г. N 43 «О порядке участия сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области» министерству промышленности и энергетики Ростовской области (далее – Минпромэнерго области) поручено подготовить проект постановления об утверждении положения об условиях предоставления и методике расчета субсидий, предоставляемых на софинансирование расходов по созданию объектов капитального строительства (энерgosнабжению в части электроснабжения и газоснабжения).

Таким образом, правовому регулированию подлежат:

- 1) условия предоставления субсидий;
- 2) методика расчета субсидий.

Проектом постановления утверждается Положение об условиях и методике расчета предоставления субсидий на возмещение за счет средств областного бюджета части расходов по присоединению и (или) подключению к сетям электро- и (или) газоснабжения объектов капитального строительства, создаваемых на территории Ростовской области в соответствии с соглашением об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов (далее – Положение).

Вместе с тем, как следует из пункта 1.1 Положения, оно разработано в целях определения порядка предоставления инвесторам субсидий на возмещение части расходов по присоединению к сетям.

В отмеченной части предмет регулирования не соответствует предмету правового регулирования, указанному в наименовании Положения (условия и методика расчета предоставления субсидий).

Методика расчета субсидий в Положении вообще не приводится. Тем самым не достигается основная цель разработки и принятия данного Положения.

Следует отметить, что с наличием утвержденной Администрацией Ростовской области (Правительством Ростовской области) методики расчета субсидий связаны и обязанности муниципальных образований области (подп. 2.7.1 Примерной формы соглашения об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов (Приложение N 5 к постановлению Администрации Ростовской области от 04.02.2011 N 43).

Отсюда следует, что допускается неопределенность правового регулирования, отсутствие порядка и административных процедур определения размера субсидий, а уполномоченному органу – Минпромэнерго области предоставляется возможность по своему усмотрению определять методику расчета и размер субсидий, что создает условия для проявления коррупции (подп. «а» «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика).

2. По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, Положение вводит избыточное административное регулирование отношений по предоставлению субсидий.

В силу положений абзаца второго пункта 1.2 Положения устанавливается определение расходов инвестора, подпадающих в сферу субсидирования.

Пункты 1.3, 2.2 Положения определяют условия предоставления субсидий.

Типовым договором о предоставлении субсидий (приложение 2 к Положению) установлено, что для получения субсидии также необходимо положительное решение рабочей группы по предоставлению субсидий (пункт 2.1), исполнение инвесторами дополнительных обязанностей (пункты 2.2, 2.3). Закрепляется право Минпромэнерго области по одностороннему отказу от исполнения договора (пункт 2.4).

Не учитывается, что экономическое обоснование участия в конкурсе на заключение соглашения, объемов получения бюджетных ассигнований, а также права и обязанности сторон соглашения определены постановлением Администрации Ростовской области от 04.02.2011 N 43, пунктом 4 Положения о порядке подготовки, заключения, регистрации, учета и хранения соглашений об участии сторон государственно-частного

хранения соглашений об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов и примерной формой соглашения об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов (приложения 4, 5 к названному постановлению Администрации Ростовской области).

Положение и типовой договор о предоставлении субсидий вводят дополнительные условия предоставления субсидий, не предусмотренные указанным постановлением и соглашением сторон. Необходимость заключения названного типового договора также вызывает сомнения в связи с наличием действующего соглашения о государственно-частном партнерстве в инвестиционной сфере.

В отмеченной части Положение разработано без учета требований пункта 1 статьи 1, пунктов 1, 3 статьи 3, пунктов 2, 3 статьи 4 Областного закона «Об основах государственно-частного партнерства».

Широта дискреционных полномочий, предъявление завышенных требований к инвесторам в силу требований подп. «а» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики отнесены к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области считает, что Положение требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк