



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1231/04

«20» 12 2021г.

Департамент
имущественно-земельных
отношений города Ростова-на-Дону

(meria@rostov-gorod.ru)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления Администрации города Ростова-на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 27.02.2013 № 215 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по организации работ по оценке, необходимой для исполнения муниципальных услуг и функций в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 04.02.2021)

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена

антикоррупционная экспертиза постановления Администрации города Ростова-на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 27.02.2013 № 215 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по организации работ по оценке, необходимой для исполнения муниципальных услуг и функций в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 04.02.2021) (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее – ДИЗО) и размещен 08.12.2021 в разделе проектов нормативных правовых актов на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону (https://rostov-gorod.ru/documents/doc_projects/142223/).

Проектом постановления вносятся изменения в Порядок проведения мероприятий по организации работ по оценке, необходимой для исполнения муниципальных услуг и функций в городе Ростове-на-Дону» (далее – Порядок).

Основные задачи ДИЗО в отношении централизованных закупок расширяются посредством дополнения подпункта 2.2.6 пункта 2.2 раздела 2 Порядка абзацем следующего содержания: «Закупка по оказанию услуг по оценке рыночной стоимости пакетов акций акционерных обществ, находящихся в муниципальной собственности, долей муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, рыночной стоимости долей в праве общей долевой собственности на земельные участки, принадлежащих муниципальному образованию «Город Ростов-на-Дону», рыночной стоимости земельного участка, на котором расположена самовольная постройка и в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда об изъятии земельного участка, с учетом исключения из нее расходов на снос самовольной постройки или ее приведение в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, рыночной стоимости объектов, приобретаемых в муниципальную собственность, для размещения участковых пунктов

полиции осуществляется с учетом необходимости предоставления одновременно с отчетом об оценке положительного экспертного заключения, подготовленного экспертом или экспертами саморегулируемой организации оценщиков.»).

Предлагаемое изменение в части осуществления централизованных закупок услуг по определению рыночной стоимости земельного участка с учетом исключения из нее расходов на снос самовольной постройки или ее приведение в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства не соответствуют действующему законодательству, содержит факторы, которые относятся к коррупциогенным.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный контракт, муниципальный контракт это гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

При подготовке проекта постановления не учтено, что согласно статьям 128 и 130 (пункт 1) ГК РФ земельные участки относятся к недвижимым вещам; результаты работ и оказание услуг обозначены в законе в качестве отдельных объектов гражданских прав.

Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» рассматривает материальные объекты (вещи) и работы (услуги) в качестве различных объектов оценки (статья 5).

В силу изложенного предметом муниципальных закупок может выступать выполнение оценочных работ по определению рыночной стоимости земельного участка.

Снос самовольной постройки либо приведение ее в соответствие установленным требованиям осуществляется осуществившим ее лицом либо за его счет (статья 222 ГК РФ, статья 55.32 ГрК РФ). Порядок осуществления сноса или приведения в соответствие с установленными требованиями объекта самовольного строительства, включая взыскание расходов, определен Постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 11.04.2019 № 269 (ред. от 09.07.2021) «Об утверждении порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Ростова-на-Дону при выявлении и сносе самовольных построек на территории города Ростова-на-Дону».

Понесенные бюджетом города расходы на снос самовольной постройки либо приведение ее в соответствие установленным требованиям не могут

уменьшать размер рыночной стоимости земельного участка, определяемой в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Закупка услуги по определению рыночной стоимости земельного участка, на котором расположена самовольная постройка и в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда об изъятии земельного участка, с учетом исключения из нее расходов на снос самовольной постройки или ее приведение в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, допускает необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил для правоприменителя (ДИЗО), в том числе и возможность занижения рыночной стоимости земельных участков, создают нормативную коллизию, что отнесено к коррупциогенным факторам (подп. «а», «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Торгово-промышленная палата полагает необходимым исключить из текста предлагаемых изменений закупку услуги по «определению рыночной стоимости земельного участка, на котором расположена самовольная постройка и в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда об изъятии земельного участка, с учетом исключения из нее расходов на снос самовольной постройки или ее приведение в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства».

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк

Кочура Владимир Николаевич
863 268-76-20