



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1210/04

«28» августа 2020 г.

Департамент
имущественно-земельных отношений
города Ростова-на-Дону

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы
проекта постановления Администрации г. Ростова на-Дону «О внесении
изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от
09.07.2015 № 577 «Об утверждении административного регламента № АР-
263-20 муниципальной услуги «Предоставление информации об объектах
учета из реестра муниципального имущества» (ред. от 24.01.2019)

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
(аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в
соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N
172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена
антикоррупционная экспертиза проекта постановления Администрации
города Ростова на-Дону ««О внесении изменений в постановление
Администрации города Ростова-на-Дону от 09.07.2015 № 577 «Об

утверждении административного регламента № АР-263-20 муниципальной услуги «Предоставление информации об объектах учета из реестра муниципального имущества» (ред. от 24.01.2019) (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону и размещен на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону (https://rostov-gorod.ru/documents/doc_projects/106680/).

Проектом постановления (пункт 1) вносятся изменения в административный регламент № АР-263-20 муниципальной услуги «Предоставление информации об объектах учета из реестра муниципального имущества» (далее – административный регламент).

Проектом постановления (пункт 1.3.2.12) в новой редакции установлены показатели качества предоставления муниципальной услуги. Согласно предлагаемой редакции пункта 2.16.3 административного регламента показателями качества предоставления муниципальной услуги являются «соблюдение установленного административным регламентом срока рассмотрения запроса, отсутствие или наличие жалоб на решения, действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц, муниципальных служащих и работников, работников МФЦ, принятые (осуществленные) в ходе предоставления муниципальной услуги».

Тем самым вносится неопределенность как с содержанием муниципальной услуги, так и с условиями или основаниями принятия решения об оценке качества муниципальной услуги.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной или

муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, является административный регламент.

Пунктом 13 статьи 14 указанного закона установлено, что стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает показатели доступности и качества государственных и муниципальных услуг.

В нарушение данных требований федерального закона административный регламент ограничивается только установлением показателей качества предоставления (доступности) муниципальной услуги и не устанавливает критерии качественной оценки самого результата предоставления услуги.

В частности, соблюдение срока рассмотрения запроса, отсутствие или наличие жалоб на решения, действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц, муниципальных служащих и работников, работников МФЦ, принятые (осуществленные) в ходе предоставления муниципальной услуги, по своей сути обеспечивают доступность муниципальной услуги, возможность беспрепятственного ее получения в установленные сроки и с минимальными для заявителя ресурсными затратами.

Не учитывается, что в силу пункта 2.3 административного регламента результатом муниципальной услуги выступает предоставление выписки из реестра муниципального имущества при наличии сведений в реестре муниципального имущества или уведомление об отсутствии сведений в реестре муниципального имущества, предоставляемой заявителю выбранной им форме (документ на бумажном носителе, электронный документ, документ на бумажном носителе, подтверждающий содержание электронного документа, направленного ДИЗО в МФЦ).

В силу этого и качество данной муниципальной услуги следует понимать как совокупность ее свойств и характеристик, позволяющих удовлетворять потребности заявителя в соответствии с ее назначением.

Упрощенный подход к определению показателей качества предоставления муниципальной услуги обуславливает исключение ответственности органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц, муниципальных служащих и работников, работников МФЦ за оказание услуг ненадлежащего качества.

При этом сам административный регламент исходит из возможности и допустимости ошибок и опечаток в документах, выданных в результате оказания муниципальной услуги.

Так, согласно пункту 3.7 административного регламента в случае выявления заявителем в документах, являющихся результатом предоставления муниципальной услуги, опечаток и (или) ошибок, заявитель представляет (направляет) на имя директора ДИЗО заявление об исправлении таких опечаток и (или) ошибок (приложение N 3 к административному регламенту) через МФЦ, посредством почтового отправления, на адрес электронной почты. В случае выявления допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах заявителю выдается (направляется) документ, являющийся результатом предоставления муниципальной услуги, с учетом исправления допущенных опечаток и (или) ошибок.

Направление заявителю исправленного документа также рассматривается в качестве результата предоставления муниципальной услуги.

Поскольку пунктом 13 статьи 14 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" установлено, что стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги должен предусматривать показатели не только доступности, но и качества государственных и муниципальных услуг, пробелы административного регламента, выражающиеся в отсутствии показателей качества результата муниципальной услуги, предоставляют муниципальному органу необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность

необоснованного применения исключений из общих правил в части оценки качества оказанной муниципальной услуги.

Для организаций и предпринимателей (равно как и для других субъектов) качество предоставления информации об объектах учета из реестра муниципального имущества определяется содержанием ее конечного результата (достоверность выписки из реестра, отсутствие в ней ошибок, опечаток, наличие необходимых реквизитов, правильное описание объекта учета), а равно свойствами доступности, включая параметры комфортности ее предоставления.

Указанные факторы в силу подп. «а», «в», «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) отнесены к коррупциогенным.

Использование аналогичных или сходных формулировок и в иных административных регламентах органов муниципального образования не может выступать в качестве обоснования нарушения федерального закона.

В этой связи полагаем необходимым дополнить административный регламент показателями качества результата предоставления муниципальной услуги.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк