



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 119/108

«13» сентября 2013 г.

Министерство
сельского хозяйства и
продовольствия Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Правительства Ростовской области
«О порядке возмещения ущерба, нанесенного сельскохозяйственным
товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное
хозяйство) вследствие аномальных гидрометеорологических условий»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области на основании статьи 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке возмещения ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) вследствие аномальных гидрометеорологических условий» (далее – проект постановления).

Проект постановления размещен для проведения общественной и антикоррупционной экспертизы на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=90180&mid=122181&itemid=164>).

Постановлением (пункт 1) утверждается Порядок возмещения ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) вследствие аномальных гидрометеорологических условий (далее – Порядок возмещения ущерба).

Порядок возмещения ущерба разработан в целях правового регулирования механизма предоставления бюджетных средств Ростовской области на выплату возмещения ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) вследствие аномальных гидрометеорологических условий (пункт 1).

Право на возмещение ущерба имеют сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), пострадавшие вследствие аномальных гидрометеорологических условий (далее – засуха) и осуществляющие хозяйственную деятельность на территории муниципальных образований Ростовской области, где был введен режим чрезвычайной ситуации, связанный с гибелью посевов сельскохозяйственных культур в результате засухи (пункт 2 Порядка возмещения ущерба).

Размер возмещения ущерба, нанесенного получателям средств вследствие засухи, осуществляется по ставкам на 1 гектар погибшей площади сельскохозяйственных культур, которые утверждаются приказом главного распорядителя (пункт 4 Порядка возмещения ущерба).

Таким образом, целью принятия постановления и утверждения Порядка возмещения ущерба выступает возмещение ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям от гибели посевов по утвержденным ставкам на 1 гектар погибшей площади сельскохозяйственных культур.

При этом, согласно пункту 8. Порядка возмещения ущерба главный распорядитель принимает решение о возврате в областной бюджет средств, полученных получателем, в случае установления факта получения возмещения ущерба от страховой компании:

в полном объеме при получении возмещения ущерба от страховой компании в размере, равном или превышающем сумму средств, полученных из областного бюджета;

в размере возмещения ущерба, полученного от страховой компании, в случае если сумма полученного возмещения не превышает сумму средств, полученную из областного бюджета.

Необходимость возврата сельскохозяйственными товаропроизводителями полученных средств областного бюджета в случае получения возмещения ущерба от страховой компании предусмотрена и абзацем 4 пункта 7 Порядка возмещения ущерба.

При этом по смыслу абзаца 11 пункта 5 Порядка возмещения ущерба правом на получение возмещения пользуются сельскохозяйственные товаропроизводители вне зависимости от наличия или отсутствия факта страхования посевов.

При разработке Порядка возмещения ущерба не учтено следующее.

Согласно пункту 6. Порядка выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Ростовской области на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 20.01.2012 N 34 в редакции постановления Правительства РО от 02.04.2013 N 182) бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются для частичного покрытия расходов на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (включая возмещение ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям вследствие аномальных гидрометеорологических условий).

Таким образом, выделенные за счет бюджета средства могут не покрывать расходы на возмещение ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям вследствие аномальных гидрометеорологических условий.

Кроме того, размер возмещения вреда за счет страховых выплат также может не покрывать размер ущерба, причиненного сельскохозяйственным товаропроизводителям вследствие засухи.

Условно, если размер причиненного посевам ущерба принять за 1 млн. руб., размер компенсации страховой компании – 800 тыс. руб., размер перечисленных бюджетных средств - 700 тыс. руб., то, следовательно,

получатель бюджетных средств должен возратить в бюджет всю полученную от министерства сумму.

Ясно, что в этом случае сельскохозяйственный производитель никакой государственной поддержки не получает.

Если в данном примере размер перечисленных бюджетных средств составит 900 тыс. руб., получатель средств обязан возратить бюджету суммы, в размере полученных от страховой компании 800 тыс. руб.

В этом случае размер государственной поддержки фактически ограничен 100 тыс. руб.

Вместе с тем, если получатель бюджетных средств вообще не производил страхование посевов, размеры платежей из областного бюджета составят соответственно 700 и 900 тыс. руб.

При этом во всех приведенных случаях полной компенсации ущерба, причиненного засухой, сельскохозяйственный товаропроизводитель не получает, а цели постановления и Порядка возмещения ущерба не достигаются.

Помимо этого сельскохозяйственные товаропроизводители, действующие разумно и застраховавшие возможные потери, понесшие расходы на выплаты страховым компаниям по договорам страхования, ставятся в равное положение с производителями, которые страхование от возможных потерь не производили, существенно сэкономили на страховых платежах.

Такой подход Правительства Ростовской области не стимулирует принятие сельскохозяйственными товаропроизводителями разумных мер по минимизации возможных рисков от неблагоприятных и аномальных погодных явлений, обусловит значительные потери бюджетных средств.

Торгово-промышленная палата Ростовской области исходит из того, что сельскохозяйственные товаропроизводители не могут в силу закона одновременно получить полное возмещение ущерба от страховых компаний и за счет бюджета области, поскольку в подобных случаях наступает неосновательное обогащение.

Вместе с тем полагаем необходимым изменить редакцию пункта 8. Порядка возмещения ущерба, предусмотрев, что в случаях получения сельскохозяйственными товаропроизводителями страховых выплат по договорам страхования средства областного бюджета подлежат возврату

только в той части, которая превышает разницу между полным размером понесенного ущерба и полученными от страховых компаний суммами.

Тем самым добросовестные сельскохозяйственные товаропроизводители за счет платежей страховых компаний и средств бюджета получают полную компенсацию понесенного ущерба при одновременной экономии бюджетных средств Ростовской области.

Регулирующая функция Правительства Ростовской области при таком подходе будет стимулировать полное страхование посевов и сокращение расходов бюджета.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк