



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 51/083

«21» 01 2013 г.

Законодательное Собрание
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Областного закона «О внесении изменений в статьи 3.3 и 11.1 Областного закона «Об административных правонарушениях»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта Областного закона «О внесении изменений в статьи 3.3 и 11.1 Областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона или законопроект).

Проект закона размещен на официальном портале Законодательного Собрания Ростовской области (<http://www.zsro.ru>).

Законопроектом (п. 2 статьи 1) вносятся изменения в пункт 6 части 2 статьи 11.1 Областного закона от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон об административных правонарушениях).

В частности, должностным лицам полиции предоставлено право составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.1 «в части выбрасывания мусора на проезжую часть улиц; движения, остановки и стоянки автомобилей и иных

транспортных средств на детских или спортивных площадках, газонах; загрязнения улиц при перевозке мусора, сыпучих и жидких материалов».

Вместе с тем статья 5.1 Областного закона об административных правонарушениях таких признаков административного правонарушения как «выбрасывание мусора на проезжую часть улиц; движения, остановки и стоянки автомобилей и иных транспортных средств на детских или спортивных площадках, газонах; загрязнения улиц при перевозке мусора, сыпучих и жидких материалов» не содержит.

Данная статья Областного закона сформулирована в виде отсылочного предписания и устанавливает административную ответственность за «невыполнение или ненадлежащее выполнение требований, установленных правилами благоустройства территорий поселений и городских округов, утвержденными органами местного самоуправления поселений и городских округов».

При таких обстоятельствах предлагаемые изменения областного закона устанавливают административную ответственность помимо (без учета) требований правил благоустройства поселений и городских округов, обусловят неопределенность с толкованием правовой нормы, устанавливающей административную ответственность, отсутствие четкой регламентации прав и обязанностей граждан, неоправданную широту дискреционных полномочий должностных лиц полиции, что в силу требований подп. «а» пункта 3, подп. «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, отнесено к коррупциогенным факторам.

Следует также учитывать, что статья 5.1 Областного закона об административных правонарушениях регулирует правонарушения в области благоустройства (глава 5).

Смысл статьи закона об ответственности за нарушение правил благоустройства предельно не конкретизирован. В частности, выбрасывание окурков (мусора) приводит к нарушению чистоты в населенном пункте или на территории, но вряд ли равнозначно оставлению на обочинах пакетов с мусором.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк