



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687602
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687602
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 133/08

«14» февраля 2011г.

Директору департамента
инвестиций и предпринимательства
Ростовской области
С.В.Брылеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта постановления
Администрации Ростовской области «О порядке формирования и ведения
реестра инвестиционных проектов и их сопровождения на территории
Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза указанного проекта постановления Администрации Ростовской области (далее – проект постановления).

Проектом постановления (пункты 1, 2) утверждаются Порядок формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Ростовской области (далее – Порядок формирования реестра) и Порядок сопровождения инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов Ростовской области (далее – Порядок сопровождения проектов). Кроме того, проект постановления (пункт 6) признает утратившим силу постановление Администрации Ростовской области от 29 апреля 2010 г. N 273 «О порядке формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Ростовской области».

По результатам экспертизы установлено следующее.

Проект постановления направлен на реализацию Областного закона от 01.10.2004 N 151-ЗС "Об инвестициях в Ростовской области" (далее – Областной закон об инвестициях) и имеет целью повышение инвестиционной привлекательности Ростовской области и создание благоприятного инвестиционного климата (пreamble проекта постановления).

Названные цели проект постановления не решает, более того, принятие постановления может повлечь за собою ухудшение инвестиционного климата в Ростовской области.

1. Согласно пункту 1 Порядка формирования реестра под реестром понимается «перечень инвестиционных проектов, реализация которых оказывает влияние на социально-экономическое развитие Ростовской области независимо от источников финансирования».

Предлагаемый подход к определению реестра инвестиционных проектов противоречит статье 7 Областного закона об инвестициях.

Во-первых, согласно областному закону в реестр включаются проекты, реализация которых «обеспечивает социально-экономическое развитие Ростовской области». Проект Порядка формирования реестра допускает расширительное толкование областного закона (в реестр включаются все проекты, «оказывающие влияние» на социально-экономическое развитие области.).

Это означает, что возможности, силы и средства Администрации Ростовской области не будут сосредоточены на приоритетных направлениях и проектах в экономике, которые действительно обеспечат развитие области. Включение в реестр всех без исключения проектов целям областного закона не соответствует.

Во-вторых, согласно Областному закону об инвестициях в реестр включаются инвестиционные проекты, финансируемые за счет внебюджетных средств (статья 7).

То есть, областной закон направлен на стимулирование привлечения частных инвестиций.

В силу этого непонятно стремление разработчиков проекта постановления включить в данный реестр проекты, финансируемые за счет всех источников, включая средства бюджетов («независимо от источника финансирования»).

2. Как следует из проекта Порядка формирования реестра, реестр формируется для отбора и обобщения в единой информационной базе инвестиционных проектов с целью привлечения инвестиций в социально-экономическое развитие Ростовской области, активизации инвестиционной деятельности, повышения заинтересованности городских округов и муниципальных районов Ростовской области в инвестиционном развитии муниципальных образований Ростовской области, создании объектов нового строительства и техническом перевооружении действующих производств, создании новых рабочих мест, увеличении объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области (абз. 2 пункта 1).

Данное положение проекта документа отражает общие цели политики Ростовской области в сфере инвестиций, воспроизводит редакцию действующего Порядка формирования и ведения реестра инвестиционных проектов в Ростовской области (приложение к постановлению Администрации Ростовской области от 29.04.2010 N 273).

Представляется, что реестр инвестиционных проектов формируется для других целей. По смыслу Областного закона об инвестициях (статья 7), в реестр инвестиционных проектов должны включаться проекты, отвечающие следующим условиям:

- 1) реализация проекта обеспечивает социально-экономическое развитие Ростовской области;
- 2) условием реализации проекта выступает необходимость производства экспертизы инвестиционного проекта;
- 3) проект финансируется за счет внебюджетных средств;
- 4) для реализации проекта требуется государственная поддержка в предусмотренных законом формах.

Для включения в реестр инвестиционных проектов необходимо одновременное наличие всех указанных признаков.

3. Следует отметить, что основной целью включения инвестиционного проекта в реестр должно выступать определение форм государственной поддержки того или иного проекта. Только при таких обстоятельствах инвесторы будут заинтересованы во включении проекта в реестр.

Последствиями включения инвестиционного проекта в реестр согласно проекту постановления выступает оказание инвесторам государственной поддержки «в форме сопровождения инвестиционных проектов» (название, пункты 1.1., 1.2 раздела 1 Порядка сопровождения проектов).

Данная форма поддержки не соответствует формам государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренным статьей 5 Областного закона об инвестициях. Более того, по смыслу рассматриваемых проектов документов «сопровождение инвестиционных проектов» как форма поддержки инвесторов заменяет все иные формы государственной поддержки, что не может быть признано соответствующим областному закону.

Порядок сопровождения проектов в предлагаемой редакции практического значения для инвесторов не имеет. В названном проекте документа определяются:

- 1) перечень документов, которые необходимо представить инвестору;
- 2) условия для оказания государственной поддержки в форме сопровождения;
- 3) процедура образования и принятия решения рабочей группой;
- 4) процедура подготовки заключений на представленный инвестиционный проект;
- 5) последовательность действий департамента предпринимательства Ростовской области.

Вся эта огромная работа необходима для «организации текущей работы по содействию инвесторам в разработке и реализации инвестиционных проектов, контролю за своевременным получением инвесторами необходимых согласований и разрешений в государственных и муниципальных органах и организациях области» (пункт 1.2 Порядка сопровождения проектов).

В чем конкретно заключается практическое содействие Администрации Ростовской области (департамента предпринимательства и министерств) инвесторам при реализации инвестиционного проекта проект нормативного правового акта не раскрывает. Также непонятно, зачем «оказывать содействие инвестору в разработке проекта», если инвестиционный проект уже включен в областной реестр; что подразумевается в проекте документа под «контролем получения необходимых согласований».

Неопределенность сроков, условий и оснований государственной поддержки в «форме сопровождения проекта» предоставляет департаменту предпринимательства, отраслевым министерствам полную свободу действий и неоправданную широту дискреционных полномочий, может привести к лоббированию интересов отдельных инвесторов в органах власти и управления.

В силу требований подп. «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) широта дискреционных полномочий отнесена к коррупциогенным факторам.

Также отсутствует ясность и в вопросе о том, какие преимущества получает инвестор после включения его проекта в реестр инвестиционных проектов области по сравнению с другими инвесторами.

4. По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, основной целью реестра должно выступать определение перечня инвестиционных проектов, финансируемых за счет внебюджетных источников, и конкретизация форм государственной поддержки.

Особое внимание необходимо уделить разработке механизма государственной поддержки инвесторам на стадии привлечения внебюджетных инвестиций.

Базовым принципом привлечения внебюджетных инвестиций является четкое разделение инвестиционных проектов на две составляющие – создание (реконструкция) объектов производственной сферы,

осуществляемое за счет средств частных инвесторов, и создание обеспечивающих эти объекты инженерной и социальной инфраструктур.

Обеспечение притока частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, в сложившихся условиях преодоления последствий кризиса, предполагаемого вступления России в ВТО, возможно будет осуществить посредством софинансирования областью (муниципальными органами) объектов инженерной инфраструктуры инвестиционных проектов, устранением административных барьеров, что значительно повышает доходность проектов, снижает риски и сроки их окупаемости.

Государственная поддержка может быть особенно значима также в содействии инвесторам в привлечении средств банков к реализации инвестиционных проектов, предоставлении налоговых льгот всем инвесторам (без исключения), осуществляющим проекты в приоритетных отраслях экономики.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк