



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 710/08

«31» августа 2015г.

Департамент оценки
регулирующего воздействия
Минэкономразвития России

О проекте постановления Правительства Российской Федерации о системе мониторинга работы таможенных органов

Минэкономразвития России направило для публичных консультаций проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об определении системы показателей работы таможенных органов, порядка и методики их мониторинга, а также порядка участия в таком мониторинге некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела» (далее- проект постановления), разработанный ФТС России.

Проектом постановления утверждается Положение об определении системы показателей работы таможенных органов, порядка и методики их мониторинга, а также порядка участия в таком мониторинге общероссийских некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела (далее – Положение)

Торгово-промышленная палата Ростовской области поддерживает необходимость разработки и принятия данного постановления, концепцию постановления. При этом полагаем необходимым отметить следующее.

1. Одной из основных стратегических целей деятельности таможенных органов является повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

Данная цель прямо вытекает из основных нормативных правовых актов, определяющих сферу деятельности ФТС России и являющихся основанием для формулирования данной цели (Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральные законы «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О валютном регулировании и валютном контроле», о федеральном бюджете и др.).

В этой связи вполне обоснованным является включение в основные показатели работы таможенных органов (приложение к Положению) критерия 2 (своевременность и полнота поступления таможенных платежей).

Своевременность и полнота поступления таможенных платежей характеризуется, в том числе, долей задолженности по уплате таможенных платежей, образовавшейся в результате корректировок таможенной стоимости товаров, в общей сумме поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет, а также долей дополнительных перечислений в федеральный бюджет (доначисленные налоговые платежи, проценты, пени, штрафы) в общей сумме поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет (подп. 2.3., 2.4 критерия 2).

Такие критерии доказали свою неэффективность и обусловили массовое нарушение прав и интересов организаций и индивидуальных предпринимателей.

Статистика показывает, что увеличение размера задолженности по уплате таможенных платежей вследствие корректировок таможенной стоимости товаров, доначисление налоговых платежей, процентов, пени, штрафов зачастую производится таможенными органами посредством принятия не основанных на законе решений.

Арбитражные суды признают незаконными решения таможенных органов о корректировке таможенной стоимости товаров, отказе в возврате необоснованно начисленных сумм более чем в 90 % случаев (по Ростовской области в 2009 и 2010 годах арбитражными судами признавались незаконными такие решения таможенных органов более чем в 97 % случаев).

Отсюда следует, что сам по себе показатель корректировки таможенной стоимости, доначисления налоговых и других платежей не может считаться

объективным и реальным, противоречит основным принципам формирования показателей, установленных пунктами 5 и 6 Положения.

Степень достижения названной стратегической цели деятельности таможенных органов должна быть дополнена следующим показателем: доля исков (заявлений) к таможенным органам по делам, связанным с корректировкой таможенной стоимости, доначислением налоговых и других платежей, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов.

2. Эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям (критерий 3 приложения к Положению) не может характеризоваться долей уголовных дел, возбужденных таможенными органами (пункт 3.1 приложения).

Само по себе количество возбужденных уголовных дел об эффективности деятельности таможенных органов ничего не говорит, это в значительной степени искусственный показатель. Более того, стремление обеспечить выполнение данного показателя с неизбежностью повлечет за собой нарушение прав и интересов участников внешнеэкономической деятельности.

В этой части данный показатель также противоречит основным принципам формирования показателей (пункты 5 и 6 Положения).

В качестве объективного показателя может выступать только доля обвинительных приговоров судов в общем количестве дел, возбужденных таможенными органами.

Аналогичный подход, как представляется, должен применяться и к показателю, указанному в пункте 3.4 приложения (доля уголовных дел коррупционной направленности).

3. Проект постановления и Положение предусматривают участие в мониторинге системы показателей работы таможенных органов общероссийских некоммерческих организаций.

При этом общероссийские некоммерческие организации осуществляют мониторинг только на основании информации, размещенной на сайте ФТС России (пункт 11 Положения).

На сайте ФТС России размещается информация об итогах выполнения основных показателей, подведенных ФТС России (пункт 10 Положения).

Тем самым общероссийские общественные организации практически полностью выведены из системы мониторинга системы показателей работы

таможенных органов (сопоставление плановых и фактически достигнутых значений согласно пункта 7 Положения).

Положение не учитывает, что система общероссийских некоммерческих организаций, указанных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 579-р «О перечне общероссийских некоммерческих организаций, определяемом в соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона "О таможенном регулировании в РФ", характеризуется наличием развитых региональных структур, в частности торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и торгово-промышленных палат муниципальных образований.

В этой связи территориальным торговыми-промышленным палатам, территориальным органам других общероссийских некоммерческих организаций, указанных в данном распоряжении Правительства Российской Федерации, целесообразно предоставить право мониторинга системы показателей работы таможенных органов, расположенных в зоне их деятельности.

Для обеспечения реального общественного контроля за деятельностью таможенных органов Положение необходимо дополнить обязанностью региональных таможенных управлений, таможен размещать на сайте либо предоставлять указанным общероссийским организациям (их территориальным органам) иным способом информацию о плановых и фактически достигнутых значениях показателей их работы.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк