



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 112/08

«05» февраля 2016 г.

Директору департамента по работе с
объединениями предпринимателей
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации
Г.П.Манжосову

На № 08/0075 от 04.02.2016

О проекте Федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Уважаемый Геннадий Петрович!

Торгово-промышленной палатой Ростовской области рассмотрен проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект закона или законопроект), подготовленный Министерством транспорта Российской Федерации.

Как следует из сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (п.1.4), законопроект направлен на решение проблемы нарушений перевозчиками правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов и отсутствие административного наказания за эти действия.

Пунктом 77 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 № 272) предусмотрено, что скоропортящийся груз перевозится с соблюдением

температурного режима, определенного условиями его перевозки, обеспечивающими сохранность его потребительских свойств, указываемыми грузоотправителем в графе 5 транспортной накладной.

Транспортная накладная является подтверждением заключения договора перевозки груза и по общему правилу составляется грузоотправителем и (пункт 1 статьи 8 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта").

Таким образом, особые условия хранения и перевозки груза (в случае их наличия) должны быть указаны стороной гражданско-правового договора в транспортной накладной.

Риски неисполнения либо ненадлежащего исполнения этой обязанности лежат на грузоотправителе и от Соглашения о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС/АТР) не зависят.

Нарушение правил перевозки скоропортящихся грузов перевозчиком обуславливает возможность применения к нему мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательства, установленных гражданским законодательством.

Минтранс России не представлены статистические и иные данные, свидетельствующие о наличии прямой связи между допускаемыми перевозчиками нарушениями принятых гражданско-правовых обязательств по перевозке скоропортящихся грузов и отсутствием самостоятельного вида административной ответственности.

Сама по себе административная ответственность не может устанавливаться за нарушение добровольно принятых частными лицами гражданско-правовых обязательств и при полном отсутствии среди участников отношения публичных субъектов. Из указанного в проекте закона состава административного правонарушения в качестве обоснованного выступает только перевозка скоропортящихся пищевых продуктов при отсутствии соответствующего свидетельства СПС.

Часть 1 статьи 12.21.4 КоАП РФ (в редакции законопроекта) устанавливает ответственность в том числе и за несоблюдение температурного режима, определенного условиями перевозки скоропортящихся пищевых продуктов, обеспечивающими сохранность их потребительских свойств.

Частью второй данной статьи закона предлагается установление административной ответственности за нарушение иных требований к перевозке скоропортящихся пищевых продуктов.

При этом законопроект не содержит признаков, раскрывающих все или хотя бы часть требований к перевозке скоропортящихся грузов, помимо температурного режима, за нарушение которых вводится ответственность. Можно предположить, что под данный состав правонарушения подпадает, например, нарушение установленного договором перевозки срок перевозки груза (пункт 3 части 9 статьи 15 Устава автомобильного транспорта), то есть ответственность предусматривается за нарушение условия гражданско-правового договора.

Устав автомобильного транспорта устанавливает, что скоропортящийся груз - груз, сохранность которого при перевозке транспортным средством обеспечивается посредством соблюдения определенного температурного режима (пункт 17 статьи 2).

Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом в качестве единственного требования к перевозке скоропортящихся грузов также установлено соблюдение температурного режима (пункт 77).

Следовательно, установление административной ответственности за иные нарушения гражданско-правовых обязательств перевозчика не основано на законе и не обеспечит достижение целей законопроекта.

Следует учитывать, что указанный в проекте закона состав административного правонарушения выходит и за пределы установленной главой 12 ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения. Дополнение кодекса данной статьей закона отношения к дорожному движению не имеет.

Предлагаемые законопроектом (частью 1 статьи 12.21.4 КоАП РФ) размеры административного штрафа (на водителя - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц, ответственных за перевозку, - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей) являются чрезмерными и в могут превысить стоимость перевозимого груза.

Минтранс России не представлены конкретные данные, подтверждающие необходимость высоких штрафов для достижения целей законопроекта.

При подготовке законопроекта не учтена правовая позиция, выраженная Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 22.04.2014 N 13-П, согласно которой одной из задач

законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений, а целью административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами. Реализация указанной цели обеспечивается посредством неотвратимости наказания и за счет введения таких мер юридической ответственности, которые, будучи соразмерными и справедливыми, позволяют в конкретных обстоятельствах стимулировать участников правовых отношений к правомерному поведению.

Принятие законопроекта в предлагаемой редакции предоставляет необоснованно широкие пределы усмотрения контролирующим (надзирающим) органам, приведут к нарушениям прав и интересов перевозчиков и грузоотправителей (получателей). Такие факторы в силу требований подп. «а» пункта 3, подп. «а», «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, ред. от 18.07.2015) могут быть отнесены к коррупциогенным.

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, принятие рассматриваемого законопроекта существенно затруднит осуществление предпринимательской деятельности в сфере перевозки скоропортящихся товаров, усилит административное давление на бизнес, может повлечь удорожание продовольственных товаров в качестве компенсации неоправданно больших штрафов, банкротство мелких перевозчиков, а также обусловить многочисленные коррупционные проявления со стороны представителей контролирующих и надзирающих органов.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.
268-76-17