



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 1071/08

«04» февраля 2016 г.

Законодательное Собрание  
Ростовской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертизы проекта Областного закона  
«О внесении изменений в Областной закон «О регулировании отдельных  
отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на  
территории Ростовской области»

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза проекта Областного закона «О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области» (далее – проект закона или законопроект).

Законопроект внесен депутатом Е.М.Шепелевым, подготовлен правовым управлением.

Законопроект направлен в палату для производства антикоррупционной экспертизы Главным управлением Министерства

юстиции Российской Федерации по Ростовской области (приложение 11 к письму от 02.02.2016).

Законопроектом вносятся изменения в Областной закон «О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области» (далее – Областной закон).

Согласно статье 1<sup>1</sup> Областного закона в редакции законопроекта (пункт 2 статьи 1) с 1 января 2018 года легковые такси должны соответствовать единой цветовой гамме кузова, установленной юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим на территории Ростовской области деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

По мнению палаты, законопроект в данной части требует доработки по следующим основаниям.

В целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам подпунктом "в" пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 N 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрено, что легковое такси должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 13 июля 2010 года N 16-П, реализация права на осуществление предпринимательской деятельности в сфере транспортного обслуживания населения обуславливает необходимость принятия особых мер обеспечения безопасности пассажиров и других участников дорожного движения и введения обоснованных требований, в том числе ограничительного характера.

Федеральным законом от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О безопасности дорожного движения" установлено, что законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов



субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов (статья 4).

Отсюда следует, что локальные акты субъектов предпринимательской деятельности не могут подменять нормативно-правовые акты государственных и муниципальных органов, регулирующие сферу безопасности дорожного движения.

Закон субъекта федерации должен непосредственно установить цветовую гамму легкового такси, а не ограничиваться только признанием необходимости цветовой гаммы, устанавливаемой каждым перевозчиком самостоятельно. Установление перевозчиками цвета кузова такси по своему выбору вообще лишает практического смысла требование законопроекта о единой цветовой гамме.

Отсутствие единообразного подхода на территории Ростовской области к установлению цветовой гаммы кузовов такси не обеспечит безопасность пассажиров, существенно облегчит как доступ на рынок нелегальных перевозчиков, так и возможность установления и произвольного изменения цветовой гаммы либо нескольких цветовых гамм каждым отдельным перевозчиком.

Следствием этого будет и невозможность обеспечения единообразия при выдаче разрешений и осуществлении мероприятий по контролю уполномоченным государственным органом. Допускаемый пробел правового регулирования исключает и возможность установления в подзаконных правовых актах (административном регламенте или порядке выдачи разрешений на осуществление перевозок) нормы о последствиях несоблюдения требования к цветовой гамме при привлечении лица к ответственности либо выдаче (отказа в выдаче) разрешения в отношении транспортных средств.

При этом также следует учитывать, что установление единой цветовой гаммы кузовов такси может обусловить неоднозначные последствия (предоставление преимущества крупным организациям в связи с существенными дополнительными затратами на изменение цвета такси, что обусловит удорожание услуг такси, разорение мелких перевозчиков и др.).

Согласно пункту 2 статьи 1<sup>1</sup> Областного закона в редакции законопроекта (пункт 2 статьи 1) Правительству Ростовской области

предоставлено право при принятии мер государственной поддержки предусматривать «дополнительные требования к легковым такси».

Данное положение законопроекта не конкретизировано, основания установления дополнительных требований к легковым такси, соответственно и к перевозчикам, уже получившим разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа, отсутствуют.

Данные факторы на основании подп. «а», «ж», «и» пункта 3, подп. «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, ред. от 18.07.2015) могут быть отнесены к коррупциогенным.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в случае признания Законодательным Собранием Ростовской области необходимости установления цветовой гаммы кузова легковых такси такая цветовая гамма должна быть утверждена областным законом.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк