



**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601  
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601  
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 47/08

«26» сентября 2012 г.

Председателю  
комитета Законодательного Собрания  
Ростовской области  
по экономической политике

А.С.Энтину

О проекте областного закона об основах  
государственно-частного партнерства в  
Ростовской области

Уважаемый Александр Сергеевич!

Торгово-промышленная палата Ростовской области поддерживает необходимость принятия закона о государственно-частном партнерстве в Ростовской области в новой редакции.

Полагаем необходимым уточнить концепцию законопроекта.

1. Из названия законопроекта исключить слово «основы» (предполагает необходимость принятия дополнительных областных законов в данной сфере).

2. Предусмотреть правовое регулирование государственно-частного партнерства между Ростовской областью и частными лицами (без участия муниципальных образований). Это обусловлено следующими факторами:

название «государственно-частное партнерство» предполагает участие в нем государства, а не муниципальных образований;

муниципальные образования участвуют в гражданских отношениях как самостоятельный субъект права (статья 2, 124 Гражданского кодекса Российской Федерации). Субъекты федерации не обладают полномочиями по наделению их дополнительными правами либо ограничению в гражданских правах;

усложнение субъектного состава публичных участников отношений приводит к смешиванию прав и обязанностей, проблемам с реализацией предмета соглашения.

По такому пути пошли субъекты федерации (Московская, Ленинградская, Нижегородская области, г. Санкт-Петербург и др.).

3. Формы участия Ростовской области в государственно-частном партнерстве:

1) имущественное участие;

2) финансовое участие;

3) предоставление государственной поддержки частным партнерам в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ростовской области (например в сфере тарифного регулирования);

4) иные формы (включая смешанные формы поддержки).

4. Цели государственно-частного партнерства предлагается не конкретизировать, а сформулировать в обобщенном виде: объединение материальных, финансовых и организационных ресурсов Ростовской области с ресурсами частных лиц для реализации общественно значимых проектов и программ социально-экономического развития территории.

Это позволит использовать механизм государственно-частного партнерства для решения любых вопросов, относящихся к компетенции Ростовской области и связанных с объектами гражданских прав.

5. Закрепить право Ростовской области реализовывать различные модели государственно-частного партнерства в соответствии с гражданским законодательством, основанные на зарубежном опыте деления договоров в зависимости от их условий, предусматривающих совершение определенных действий, а именно: строительства (Build); реконструкции (Rehabilitate); владения (Own); передачи (Transfer); управления (Operate) и др. С использованием таких конструкций могут заключаться соглашения в сфере государственно-частного партнерства: BOT (строительство - управление - передача), ROT (реконструкция - управление - передача), BTO (строительство - передача - управление), RTO (реконструкция - передача - управление), BOO (строительство - владение - управление), ROO (реконструкция - владение - управление), BOOT (строительство - владение - управление - передача) и т.д.

В данных примерах публичный интерес достигается, в частности, выгодами от эксплуатации объекта либо от эксплуатации объекта и последующего получения права собственности на него.

Выгода частного инвестора достигается экономическими результатами эксплуатации объекта, получения права собственности на него, снижения рисков реализации проекта.

6. Инициатором государственно-частного партнерства, как правило, должно выступать публичное образование.

Это обусловит необходимость и возможность для государственного органа определить приоритеты в решении общественно-значимых проектов, предложить способ решения проекта, форму и степень участия государства в проекте, требования к частным партнерам и условия, которые могут быть привлекательными для них, и т.п.

Данные условия в дальнейшем могут быть оформлены в виде конкурсной документации.

7. Предусмотреть распределение рисков участников партнерства. Очевидно, что распределение рисков должно соответствовать условиям участия и компетенции участника ГЧП.

Законодательные, политические риски и риски, связанные с общественным мнением (возможным противодействием) по поводу проекта (например, реакцией жителей близлежащих или расселяемых домов), должны возлагаться на публичного субъекта.

Риски, связанные с возможными недостатками и ошибками при проектировании, строительстве, технической эксплуатации объекта ГЧП, риски нарушения обязательств по отношению к третьим лицам или привлечения к ответственности перед третьими лицами - на частного субъекта.

Риски неполучения минимально допустимого дохода от эксплуатации объекта ГЧП, риски недостижения заданных показателей, таких как объем, качество каких-либо услуг и т.п., финансовые риски, риски неверного определения концепции и др., если они не сводятся к риску одного из участников, должны быть общими.

В результате законопроект создает условия для определения общественно-значимой цели, реализация которой невозможна либо затруднительна без участия частных лиц, формы и степень участия публичного и частного субъектов в реализации проекта на самых различных этапах, конкурсные принципы отбора частных участников соглашений, равноправие сторон.

Президент  
Торгово-промышленной палаты  
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк