



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 472/08

« 6 » июня 2011г.

Министерство транспорта
Ростовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта постановления Администрации Ростовской области «О порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по строительству объектов, подлежащих передаче в государственную собственность Ростовской области»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «области «О порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по строительству объектов, подлежащих передаче в государственную собственность Ростовской области» (далее – Постановление).

Постановление размещено на сайте Администрации Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=25943&mid=84019>).

Постановлением утверждается Положение о порядке предоставления субсидий на возмещение затрат по строительству объектов, подлежащих передаче в государственную собственность Ростовской области (далее – Положение).

По результатам независимой экспертизы в проекте нормативного правового акта выявлены положения, которые могут быть отнесены к коррупциогенным факторам.

1. Положение определяет порядок и условия предоставления в 2011 году субсидий на возмещение затрат по строительству объектов, подлежащих передаче в государственную собственность Ростовской области (пункты 1.1, 1.2).

Пунктом 3.7 Положения предусмотрено, что перечисление субсидий приостанавливается в случае установления фактов использования выделенных средств не по целевому назначению, некачественного выполнения работ, нарушения условий настоящего постановления и Соглашения.

Под затратами понимаются «выраженные в денежной форме расходы предприятий, предпринимателей, частных производителей на производство, обращение, сбыт продукции. Экономическое содержание понятия "затраты" аналогично "издержкам" (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь". ИНФРА-М, 2006).

Возникает внутреннее противоречие с определением целевого назначения субсидии (компенсация уже понесенных затрат или предоставление средств для использования (финансирования) предполагаемых расходов).

Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является установленный ст. 38 Бюджетного кодекса принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. За нецелевое использование бюджетных средств установлена ответственность (ст. 289 Бюджетного кодекса).

Неопределенные требования к организациям в силу требований пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика) отнесены к коррупциогенным.

2. Согласно пункта 2.2 Положения заявки на получение субсидии «принимаются до 17 июня 2011 года».

Учитывая, что нормативный правовой акт находится еще в стадии разработки, для получения субсидии требуется предоставление документов, получаемых, в том числе, и от третьих лиц, такое требование по срокам обращения за получением субсидии является трудновыполнимым (пункт 4 Методики).

3. Для получения субсидии организации предоставляют в комиссию по рассмотрению заявок документы, предусмотренные пунктом 2.4 Положения. В числе таких документов Положение называет «подтверждение (обоснование) того, что по окончании строительства объект будет являться государственной собственностью Ростовской области» (подп. 2.4.5 пункта 2.4 Положения).

В данной части Положение противоречит законодательству. В силу пункта 2 статьи 8, ст. 131, 218 ГК РФ права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него.

Государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществляют федеральный орган в области государственной регистрации и его территориальные органы (ст. 9 ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним").

Следовательно, возникновение права на имущество не зависит и не может зависеть от справок (подтверждений) получателей субсидии.

Администрация Ростовской области не наделена полномочиями на установление порядка подтверждения возникновения права собственности, отличного от порядка, установленного федеральным законодательством.

В силу подп. «д» пункта 3 Методики нарушение компетенции отнесено к коррупциогенным факторам.

4. Положение не содержит ни одного критерия, позволяющего определить получателей субсидии с учетом ее целевого характера.

Положение не содержит условий и оснований определения лиц, которые имеют право на получение субсидии (например, выигравшие торги на строительство объекта для государственных нужд, заключившие государственный контракт на строительство).

Указанные в пункте 2.4 требования (внесение в единый госреестр, размер заработной платы и др.), критерии отбора организаций (приложение к положению о комиссии по рассмотрению заявок на получение субсидии) также не позволяют определить лиц, которые имеют право на получение субсидии.

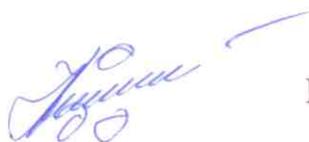
Таким требованиям могут соответствовать тысячи организаций, которые никакого строительства объектов, подлежащих передаче в государственную собственность Ростовской области, не ведут.

Полностью отсутствуют и критерии определения размера финансовой поддержки (субсидии) конкретным получателям.

Отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения предоставляют неоправданную широту дискреционных полномочий распорядителю бюджетных средств. Такие факторы отнесены к коррупциогенным (подп. «а» пункта 3 Методики).

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект нормативного правового акта требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



Н.И.Присяжнюк