

Директору Департамента
по развитию предпринимательства
и инновационной деятельности
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации
М.М.Вышегородцеву

На № 08/565 от 23.09.2011
Исх. № 802/08 от 03.10.2011

Уважаемый Михаил Михайлович!

Торгово-промышленной палатой Ростовской области рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» (далее – проект постановления).

Рассматриваемым проектом постановления утверждается Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Положение).

Полагаем необходимым отметить следующее.

ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также проект постановления не раскрывают понятия «средства обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В отсутствие точного определения (раскрытия правовой конструкции) «средства обеспечения пожарной безопасности» проект постановления допускает подмену понятий, вводит лицензирование совершенно иной деятельности: по «осуществлению мероприятий, связанных с монтажом, обслуживанием, испытанием (исследованием), ремонтом систем и установок обеспечения пожарной безопасности и их элементов» (пункт 2).

Под данное определение прямо или косвенно подпадает любая деятельность, связанная с обеспечением безопасности зданий и сооружений (в частности, вводимое лицензирование деятельности по «испытанию», «исследованию» систем и установок и их элементов). Такой вывод подтверждается и содержащимся в пункте 2 Положения перечнем лицензируемых видов деятельности.

Согласно статье 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Правительство страны не наделено полномочиями по установлению дополнительных лицензируемых видов деятельности, расширительному

толкованию ограничений на осуществление определенных видов деятельности, установленных федеральным законом.

В отмеченной части проект постановления значительно превышает перечень видов лицензируемой деятельности по монтажу и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности по сравнению с действующим Постановлением Правительства РФ от 25.10.2006 N 62.

Принятие постановления в предлагаемой редакции фактически парализует деятельность организаций, связанную с обеспечением пожарной безопасности зданий и сооружений, значительно усилит административное давление МЧС России на организации и предпринимателей (включая собственников и законных владельцев помещений, в том числе и муниципальные образования), значительно увеличит коррупционные риски.

При этом принятие постановления полностью не гарантирует снижение рисков пожаров, повышение безопасности населения.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что проект постановления в отмеченной части не может быть поддержан и требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк