



**СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**  
**UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»**

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia  
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru  
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 1496/04

« 1 » декабря 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам антикоррупционной экспертизы  
проекта постановления Главного государственного санитарного врача  
Российской Федерации «О внесении изменения в постановление  
Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от  
30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил  
СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к  
устройству, содержанию и организации работы образовательных  
организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и  
молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции  
(COVID-19)»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области»  
(аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской  
Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта,  
уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в  
соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N  
172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и  
проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения  
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов  
нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства  
Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена  
антикоррупционная экспертиза проекта постановления Главного  
государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении  
изменения в постановление Главного государственного санитарного врача  
Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-  
эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарно-

эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – проект постановления).

Проект постановления размещен для производства независимой антикоррупционной экспертизы на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/projects#search=%D0%A1%D0%9F%203.1/2.4.3598-10%20&npr=110918>). Поводом для производства антикоррупционной экспертизы является обращение Ассоциации детских лагерей и здравниц Краснодарского края от 30.11.2020 № 09.

Проектом постановления в пункте 3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (зарегистрировано Минюстом России 03.07.2020, регистрационный № 58824) слова «до 1 января 2021 года» заменяются словами «до 1 января 2022 года».

Таким образом, срок действия санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (далее – санитарные правила) продлен до 1 января 2022 года.

Проект постановления не соответствует действующему законодательству и содержит коррупциогенные факторы.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и



проектов нормативных правовых актов" коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Пунктом 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009 (в редакции постановления от 10.10.2020 № 1646)) предусмотрено, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

При разработке проекта постановления не учтено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 1 статьи 39 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

В силу требований абзаца восьмого пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" разработка санитарных правил должна предусматривать обоснование сроков и условий введения санитарных правил и основываться на результатах научно-исследовательских работ по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию.

Данное императивное требование федерального закона разработчиком проекта нормативного правового акта не исполнено, обоснование необходимости продления сроков и условий действия санитарных правил не произведено.

Проект постановления подготовлен и с нарушением требований пунктов 1, 5 Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании (утверждено Постановлением Правительства РФ от 24.07.2000 N 554, ред. от 15.09.2005), устанавливающих, что основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования выступает установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания, на основании результатов научно-исследовательских работ по обоснованию санитарных правил.

При этом санитарные правила непосредственно затрагивают права и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц, предъявляют требования к особому режиму работы организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и применяются в дополнение к обязательным требованиям, установленным для Организаций государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (пункты 1.2, 1.2).

В частности, согласно пункту 3.3 санитарных правил отдых детей и их оздоровление в организациях отдыха детей и их оздоровления должны быть организованы в пределах субъекта Российской Федерации по месту их фактического проживания, за исключением отдыха и оздоровления детей, фактически проживающих в Арктической зоне Российской Федерации. Организация отдыха и оздоровления детей, фактически проживающих в городах федерального значения, может осуществляться в субъектах Российской Федерации, граничащих с ними.

Организация отдыха детей и их оздоровления рассматривается как вид экономической деятельности, осуществляемой юридическими лицами

независимо от их организационно-правовых форм и индивидуальными предпринимателями (абзац девятый статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", код 93 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности в новой редакции (ОКВЭД 2)).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации закреплено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Продление действия санитарных правил в отсутствие правового, экономического, иного обоснования создает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, предъявляет не основанные на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве завышенные и обременительные требования к детям и их родителям (в части обеспечения возможности отдыха и оздоровления детей), субъектам экономической деятельности, что в силу положений подпункта "а" пункта 3, подпунктов «а», «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96, отнесено к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата в целях устранения указанных коррупциогенных факторов полагает необходимым отложить принятие проекта постановления до приведения его в соответствие требованиям федерального законодательства.

Президент Союза  
«Торгово-промышленная палата  
Ростовской области»

В.Н. Кочура  
(863) 268-76-20



Н.И.Присяжнюк