



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@rostel.ru www.tppro.ru

№ 378/08

« 4 » мая 2011 г.

Прокурору Ростовской области
государственному советнику
юстиции 2 класса
В.А.Кузнецову

О нарушении прав и интересов участников
внешнеэкономической деятельности правовыми
актами Федеральной таможенной службы России

Уважаемый Валерий Алексеевич!

В соответствии с планом работы Общественного совета при Прокуратуре Ростовской области Торгово-промышленная палата Ростовской области продолжает работу по анализу причин и условий, способствующих нарушению прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Значительная часть таких нарушений допускается таможенными органами.

Не основанные на законе решения таможенных органов обусловлены, в том числе, и требованиями, предъявляемыми Федеральной таможенной службой Российской Федерации к деятельности таможенных экспертов.

В частности, 25 февраля 2011 г. ФТС России издала Приказ N 396 «Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и

образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы» (далее – Приказ).

Приказ является нормативным правовым актом, зарегистрирован в Минюсте РФ 15 апреля 2011 г. N 20509 и.

В связи с обращениями участников внешнеэкономической деятельности данный Приказ изучен в Торгово-промышленной палате Ростовской области.

Полагаем необходимым обратить внимание на следующее обстоятельство, способствующее принятию таможенными органами не основанных на законе решений.

Подпунктом «а» пункта 1 Приказа утвержден Порядок отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы (приложение № 1 к Приказу) (далее – Порядок отбора проб).

Согласно абзацу второму пункта 8 Порядка отбора проб «по результатам таможенной экспертизы таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, направляет в таможенный орган, проводивший таможенную экспертизу, сведения по образцу, приведенному в приложении N 4 к Порядку» (далее – Сведения).

Как следует из преамбулы Сведений, таможенный орган, назначивший экспертизу, сообщает таможенному органу, проводившему таможенную экспертизу, принятое по результатам таможенной экспертизы решение (о классификации товара по коду ТН ВЭД ТС, о завершении таможенной процедуры, о возбуждении дела об административном правонарушении, о возбуждении уголовного дела).

В силу положений пунктов 1 и 2 Сведений по результатам проведенной таможенной экспертизы определяются «полученный экономический эффект» (суммы дополнительно начисленных таможенных пошлин, НДС, акцизов, штрафов) и «условный экономический эффект» (количество изъятых (запрещенных к обороту), некачественных и фальсифицированных, запрещенных (ограниченных) к ввозу (вывозу) товаров, вес наркотических средств).

Таким образом, оценка эффективности таможенной экспертизы в силу предписаний Приказа производится исключительно с точки зрения

экономического результата (прежде всего - доначисление таможенных пошлин, акцизов, штрафов).

В основу такого подхода, по всей видимости, положено решение коллегии ГТК РФ от 28 января 2000 г. "О направлениях дальнейшего развития системы экспертных учреждений таможенной службы Российской Федерации" (приложение к приказу ГТК РФ от 20 марта 2000 г. N 214).

Согласно данному решению, экономический эффект от совместной деятельности таможенных лабораторий и таможенных органов состоит из прямого, косвенного и условного экономического эффекта. Прямой эффект заключается в экономии средств таможенных органов при производстве экспертиз, если бы они обратились за ними в экспертно-исследовательские учреждения других ведомств или коммерческие предприятия. Косвенный эффект определяется объемом довнесенных сумм в федеральный бюджет по результатам деятельности таможенных лабораторий. Условный эффект рассчитывается по результатам заградительных мер, направленных на недопущение к вывозу из России или ввозу в Россию ограниченных или запрещенных к перемещению через таможенную границу товаров (предметов), например, наркотиков, товаров двойного применения (использования), некачественных, фальсифицированных и контрафактных товаров.

Коллегией ГТК России определено, что «экономическая эффективность деятельности таможенных лабораторий показывает как эффективно используются выделенные ГТК России средства и ресурсы для осуществления экспертно-исследовательской деятельности в таможенных лабораториях, позволяет определить эффективность службы одного усредненного и каждого конкретного эксперта и сравнить таможенные лаборатории между собой по средневзвешенной экономической выработке и эффективности».

Указанный Приказ ГТК России является действующим, утратил силу только приказ ГТК России от 25.06.93 №264, упоминающийся в данном приказе (Приказ ГТК РФ от 9 февраля 2004 г. N 178).

Отмеченный подход к оценке эффективности таможенных экспертиз противоречит целям проведения таможенных экспертиз и задачам проведения таких экспертиз.

Приказ ФТС России от 25.02.2011 № 396 «Об утверждении формы решения о назначении таможенной экспертизы, формы заключения таможенного эксперта (эксперта), порядка отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы и приостановления срока проведения таможенной экспертизы» издан в целях реализации положений статей 137, 138, 139, 140, 142, 144 Таможенного кодекса Таможенного союза, статьи 172 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации", Решения Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. N 258 "О порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля", Решения Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. N 260 "О формах таможенных документов".

В отмеченной части Приказ противоречит указанным правовым актам.

Под таможенной экспертизой понимается «организация и проведение исследований, осуществляемых таможенными экспертами и (или) иными экспертами с использованием специальных и (или) научных познаний для решения задач в области таможенного регулирования» (подпункт 5 статьи 137 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Таможенная экспертиза назначается в случаях, если для разъяснения возникающих вопросов при совершении таможенных операций требуются специальные познания (пункт 1 статьи 138 Таможенного кодекса Таможенного союза, статья 172 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

При этом организация и проведение таких исследований допускается только в отношении товаров, в том числе транспортных средств, таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, необходимых для совершения таможенных операций, и средств их идентификации (пункт 3 статьи 138 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Статьей 2 ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» установлено, что задачей государственной судебно-экспертной деятельности является оказание содействия судам, судьям, органам дознания, лицам, производящим дознание, следователям в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному

делу, посредством разрешения вопросов, требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла.

Отсюда следует, что в силу прямого предписания федеральных законов назначение и проведение таможенной экспертизы связано с необходимостью использования специальных и (или) научных познаний в отношении товаров и документов. Достижение экономического эффекта (полученного либо условного) к целям и задачам таможенной экспертизы отношения не имеет.

Таможенные экспертизы производятся в основном Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением (его региональными филиалами, включающими экспертно-криминалистические службы и экспертно-исследовательские подразделения).

Приказом ФТС России от 14 мая 2005 г. N 445 утверждено Положение о Центральном экспертно-криминалистическом таможенном управлении (далее – Управление). Согласно пункту 1 Положения Управление является специализированным региональным таможенным управлением, входит в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации. Управление руководит деятельностью региональных филиалов, включающих экспертно-криминалистические службы и экспертно-исследовательские подразделения.

То есть, таможенные экспертизы производятся специально уполномоченным федеральным таможенным органом. Прямое предписание федеральному таможенному органу на «достижение экономического эффекта» в качестве основного обоснования цели своей деятельности противоречит закону.

Критерий экономической обоснованности, которым руководствуются суды при разрешении споров, был установлен Постановлением Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 12.10.2006 N 53. Под ним понимается установление разумных экономических или иных причин (деловой цели) в действиях лица с учетом оценки обстоятельств, свидетельствующих о его намерениях получить экономический эффект в результате реальной предпринимательской или иной экономической деятельности.

Предъявляемые ФТС России требования к таможенным экспертам не способствуют повышению количества и качества таможенных экспертиз, а направлены только на обеспечение дополнительного начисления

таможенных платежей и связанных с ними штрафов, акцизов, неустоек. Такие требования обусловливают нарушения прав и охраняемых законом интересов участников внешнеэкономической деятельности.

По существу, материальное стимулирование работы экспертов, возможность продвижения их по службе и т.п. связывается с доначислением таможенных платежей по результатам проведенных ими экспертиз.

Действующий порядок оценки эффективности таможенных экспертов противоречит федеральному закону, нарушает права юридических и физических лиц.

Эффективность деятельности таможенных экспертов должна оцениваться только по количеству и качеству проведенных экспертиз (с учетом отмены решений таможенных органов, принятых на основании заключений экспертов).

Торгово-промышленная палата Ростовской области просит принять меры прокурорского реагирования в целях отмены (в части) указанных незаконных актов Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ГТК России).

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области

Н.И.Присяжнюк

Кочура В.Н.
268-76-17