1992

**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40а, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40a Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel.: +007 (863) 2687600, 2687601
e-mail: tpp@rostel.ru www.tpp.tis.ru

№ 253-04/08 «29» марта 2011 г.

Министерство
сельского хозяйства и
продовольствия Ростовской области

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Администрации Ростовской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 30.11.2009 № 633»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» проведена независимая экспертиза проекта постановления Администрации Ростовской области «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 30.11.2009 № 633» (далее – проект постановления), размещенного на сайте Администрации Ростовской области (http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=24230&mid=84019).

Проектом постановления утверждаются изменения, вносимые в Областную долгосрочную целевую программу развития сельского хозяйства

и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010–2013 годы (далее – проект Программы).

По мнению палаты, проект Программы требует доработки по следующим основаниям.

1. В соответствии с подразделом «Объемы и источники финансирования Программы» в качестве одного из источников финансирования мероприятий Программы указано на внебюджетные средства.

Предлагаемые проектом Программы изменения сохраняют действующее на данный момент определение внебюджетных средств как «средств участников осуществления программных мероприятий (граждан, их работодателей, сельскохозяйственных товаропроизводителей, других организаций агропромышленного комплекса)».

Из буквального толкования данного положения следует, что к финансированию Программы подлежат привлечению средства граждан, работающих по трудовым договорам («граждан, их работодателей»).

Такой подход противоречит государственным гарантиям трудовых прав и свобод граждан, основным принципам регулирования трудовых отношений (статьи 1, 2, 15 и другие Трудового кодекса Российской Федерации).

Аналогичный подход использован и в подп. 4 таблицы 20 (финансирование мероприятий Программы).

Поскольку проект постановления Администрации Ростовской области предусматривает необходимость внесения изменений в Программу, необходимо редакцию данных положений Программы привести в соответствие федеральному закону.

2. Подп. 11.1, 11.2 пункта 11 таблицы № 21 (пункт 4.2. изменений), подп. 1, 2 таблицы № 1 (подп. 15.1 пункта 15 изменений) предусмотрено предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, «полученным на цели, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90 и/или постановлением Администрации Ростовской области от 3 июня 2009 года № 264».

Не учитывается, что указанными постановлениями Правительства Российской Федерации и Администрации Ростовской области помимо целей получения кредитов предоставление государственной поддержки обусловлено и следующими факторами:

момент получения кредита для конкретных целей;

сроки привлечения кредитных средств для конкретных целей (подп. «в» пункта 2 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах; подп. 1.1 приложения 4 к постановлению Администрации РО).

При таких обстоятельствах используемые в проекте Программы формулировки («кредиты получены в 2005 - 2011 гг. на срок до 8 лет») допускают расширительное толкование и могут повлечь за собою необоснованное широкие пределы усмотрения для распорядителя денежных средств, возможность выборочного подхода к отдельным гражданам при решении вопросов о предоставлении (непредоставлении) субсидий.

Такие факторы отнесены к коррупциогенным (подп. «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) (далее – Методика).

3. В силу подп. 11.4, 11.5, 11.6 пункта 11 таблицы № 21 (система мероприятий Программы и объемы финансирования) предусмотрено представление субсидий на возмещение части затрат «на приобретение основных средств, необходимых для закупки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции».

Программа не раскрывает, что понимается под основными средствами, необходимыми для «закупки» сельскохозяйственной продукции.

Юридико-лингвистическая неопределенность в силу требований подп. «в» пункта 4 Методики отнесена к коррупциогенным факторам.

Торгово-промышленная палата Ростовской области полагает, что в отмеченной части проект нормативного правового акта требует доработки.

Президент
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области Н.И.Присяжнюк