



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION

Россия, 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, тел./факс: +007 (863) 2687600, 2687601
40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia, tel./fax: +007 (863) 2687600, 2687601
E-mail: tpp@tppro.ru www.tppro.ru

№ 268/08

«11» апреля 2012 г.

Министерство
общего и профессионального
образования Ростовской
области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта постановления
Правительства Ростовской области «О порядке назначения и выплаты
единовременного пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка и
порядке расходования субвенции на его выплату»

Торгово-промышленной палатой Ростовской области (аккредитована в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 3176-р) в соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена независимая экспертиза проекта постановления Правительства Ростовской области «О порядке назначения и выплаты единовременного пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка и порядке расходования субвенции на его выплату» (далее – проект постановления).

Проектом постановления (подп. 1.1 пункта 1) утверждается Положение о порядке назначения и выплаты единовременного денежного пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка (детей) (далее – Положение).

Поводом для производства экспертизы явилось размещение проекта постановления на сайте Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru/EventScheduler/EventSchedulerViewPost.aspx?pageid=90180&ItemID=34762&mid=84019>).

По мнению Торгово-промышленной палаты Ростовской области, проект Положения требует доработки по следующим основаниям.

1. Наименование Положения необходимо привести в соответствие Областному закону от 30.03.2012 № 829 «О мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Областной закон).

Областной закон устанавливает меры социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), в виде единовременного денежного пособия (пункт 1 статьи 1).

Таким образом, предметом регулирования является не определение порядка назначения и выплаты «единовременного пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка (детей)», а порядок назначения и выплаты единовременного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей).

2. Пункт 2 Положения регламентирует условия, при которых возникает право усыновителей на получение единовременного пособия.

В частности, устанавливается, что «единовременное пособие при усыновлении (удочерении) ребенка назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении)».

Данный пункт Положения противоречит законодательству и может привести к нарушению прав и охраняемых законом интересов детей и усыновителей.

Согласно пункту 4 статьи 2 Областного закона к компетенции Правительства Ростовской области отнесено определение порядка назначения и выплаты единовременного денежного пособия.

Таким образом, Правительство Ростовской области не наделено полномочиями по установлению дополнительных условий, необходимых для назначения и выплаты пособий, помимо условий, указанных в Областном законе.

Областной закон не содержит условия о невозможности получения усыновителями мер социальной поддержки после истечения шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении).

Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления (пункт 3 статьи 125 Семейного кодекса Российской Федерации).

Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка носят длящийся характер и не подлежат прекращению в зависимости от срока постановки решения суда.

3. Пунктом 5 Положения предусматривается, что лица, имеющие право на получение пособий, или их доверенные лица в целях получения пособий обращаются в орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, с заявлением о назначении пособия, копией вступившего в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) и другими документами, предусмотренными настоящим Положением, необходимыми для получения пособия.

Если к заявлению приложены не все документы, предусмотренные настоящим Положением, орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, возвращает обратившемуся лицу в 5-дневный срок с даты получения (регистрации) этих документов заявление и приложенные к нему документы.

В отмеченной части пункт 5 Положения содержит неопределенные и трудновыполнимые условия реализации гражданами права на получение субсидии, поскольку не раскрывает перечень документов (копий документов), которые необходимо прилагать к заявлению помимо решения суда.

Перечень дополнительных документов, которые необходимо предоставлять для получения субсидии, указан в пункте 6 Положения.

Вместе с тем, данное требование распространено только на иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев.

Неопределенность условий принятия решений органами местного самоуправления, возможность установления исключений для отдельных граждан, нарушение компетенции органа исполнительной власти, предъявление неопределенных требований заявителям для реализации принадлежащего им права относятся к коррупциогенным факторам в силу требований подп. «а», «в», «д» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96

И.о президента
Торгово-промышленной палаты
Ростовской области



А.Г.Кобилев