



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 250/08

«28» марта 2017г.

Заместителю
министра экономического
развития Ростовской области

Е.Е.Мамичеву

**О проекте «Областного закона
о развитии туризма и туристской
деятельности в Ростовской области»**

Уважаемый Евгений Евгеньевич!

По существу новой редакции проекта областного закона полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно преамбуле предмет регулирования закона, его правовые основы и основные понятия основываются на положениях Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о туристской деятельности).

Преамбула (введение) предваряет текст законопроекта и является его самостоятельной частью, определяющей цели и задачи закона, но не является обязательной.

Преамбула законопроекта цели и задачи областного закона не раскрывает, вследствие чего является излишней.

В статье 1 проекта закона деловой туризм определяется как туризм лиц, выполняющих служебные обязанности в рамках организованных

мероприятий (конференций, деловых встреч, выставок, семинаров и т.д.), проводимых с привлечением субъектов туристской индустрии.

Туризм как в нормативных актах, так и в науке классифицируется по разнообразным основаниям. В качестве критериев классификации обычно выступают способ передвижения (пеший, велотуризм, автотуризм, конный туризм, круизный, яхтенный и т.д.), цель совершения туристической поездки (деловой, паломнический, событийный, культурно-познавательный, этнографический, рыболовный, охотничий), направление передвижения туриста (въездной, выездной, внутренний), характер территории (горный, сельский туризм), отношение к окружающей среде во время путешествия (экологический туризм), способу организации (туризм самодеятельный (самостоятельный) и организованный) и др.

Цели туризма не могут ставиться в зависимость от участия в их реализации субъекта туристской индустрии (в этой связи и проект закона не связывает, например, событийный туризм с обязательным участием субъекта туристской индустрии).

Разделение туризма на отдельные виды может иметь юридическое значение только в том случае, если имеются особенности правового регулирования того или иного вида либо предполагается введение таких особенностей.

Выделяя в тексте проекта областного закона событийный, этнографический, деловой туризм, законопроект, таким образом, должен предусматривать особенности их правового регулирования в Ростовской области.

В силу пункта 3 статьи 2 законопроекта в качестве приоритетных направлений развития туризма обозначены «поддержка и развитие внутреннего и въездного туризма, социального и самодеятельного туризма, событийного, этнографического и делового туризма».

Статья 7 законопроекта содержит общее указание на государственную поддержку деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма.

Отсюда следует, что проект областного закона особенности регулирования отдельных видов туризма не предусматривает (исключая въездной и выездной туризм).

С учетом данных замечаний палата поддерживает необходимость принятия областного закона.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк