



СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
UNION «CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF ROSTOV REGION»

пр. Кировский, 40 А, г. Ростов-на-Дону, 344022, Россия | 40A Kirovskiy ave., Rostov-on-Don, 344022, Russia
Тел/факс | tel/fax: +007 (863) 2687600, 2687601 | e-mail: tpp@tppro.ru | www.tppro.ru
ОГРН 1026100004457 ИНН 6163020004 КПП 616301001

№ 221 / 04

« 18 » марта 2020 г.

Департамент
имущественно-земельных отношений
города Ростова-на-Дону

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления Администрации г. Ростова на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 11.12.2019 № 1144 «Об утверждении административного регламента № АР-344-20 муниципальной услуги «Установление и прекращение публичного сервитута»

Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации № 1372-р от 24.10.2019 в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность) в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Администрации города Ростова на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 11.12.2019 № 1144 «Об

утверждении административного регламента № АР-344-20 муниципальной услуги «Установление и прекращение публичного сервитута» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону и размещен на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону (https://rostov-gorod.ru/documents/doc_projects/94579/).

Проектом постановления (пункт 1) вносятся изменения в административный регламент № АР-344-20 муниципальной услуги «Установление и прекращение публичного сервитута» (далее – административный регламент).

В частности, проектом постановления (пункт 1.1.1) пункт 1.1 административного регламента дополняется абзацем третьим следующего содержания: «Административный регламент регулирует, в том числе, отношения, связанные с установлением и прекращением публичного сервитута для жилищного и иного строительства».

Таким образом, действие административного регламента распространяется, в том числе, на правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением жилищного и иного строительства.

Публичный сервитут представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком и устанавливается в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 23). В отношении земельных участков, находящихся в публичной собственности, дополнительное регулирование предусмотрено главой V.3 ЗК РФ.

Цели установления публичного сервитута указаны в пунктах 3, 4 статьи 23 и статье 39.37 ЗК РФ. Земельный кодекс РФ не предусматривает возможность установления публичного сервитута для целей «жилищного и иного строительства». Администрация города Ростова-на-Дону не наделена

полномочиями по толкованию федерального закона и распространению возможности установления публичного сервитута для достижения целей, не указанные в Кодексе.

Ограничения имущественных прав и законных интересов правообладателей земельных участков, расположенных в границах публичных сервитутов, в силу пункта 5 части 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О государственной регистрации недвижимости" подлежат внесению в реестр объектов недвижимости ЕГРН (кадастр недвижимости) в качестве дополнительных сведений.

Внесение предлагаемого изменения в административный регламент ограничивает права частных субъектов (организации, индивидуальные предприниматели, граждане), нарушает баланс частных и публичных интересов, запрет на необоснованное вмешательство муниципального образования в частные дела (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу положений части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В силу абзаца 2 пункта 2 статьи 1 ГК РФ гражданские права также могут быть ограничены только на основании федерального закона.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что в силу положений части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации не могут быть признаны законными ограничения прав и свобод человека и гражданина, установленные не федеральным законом, а иными нормативными правовыми актами (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 N 16 (ред. от 09.02.2012)).

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных условий к гражданам и организациям в силу подп. «д» пункта 3, подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) отнесено к коррупциогенным факторам.

В этой связи из текста предлагаемых проектом постановления изменений необходимо исключить регулирование отношений, связанных с установлением и прекращением публичного сервитута для жилищного и иного строительства.

Президент Союза
«Торгово-промышленная палата
Ростовской области»



Н.И.Присяжнюк